

# IJHS\_NonEnglish\_Submission\_Template- 2.doc

---

WORD COUNT

6842

TIME SUBMITTED

14-NOV-2017 11:19AM

PAPER ID

32853517

## General high school administrators' views about budget management competencies<sup>1</sup>

## Bütçe yönetimi yeterliklerine ilişkin genel lise müdürlerinin görüşleri

Prof. Dr. Kasım Karakütük<sup>2</sup>  
Dr. Ece Özdoğan Özbal<sup>3</sup>

### Abstract

19

The purpose of this research is to determine the competencies which the high school principals already have or should have about budget management. Within the scope of research, out 2412 high school principals, which create the population of the research, 332 were counted as a 5% margin of error and 385 principals were reached out in total. Collection of the research data was conducted via "The Survey of School Principals' Budget Management Competencies", which was prepared by researchers. While analyzing the data, 18 quency tests and t tests were used. Within the scope of the research, it was found out that the high school principals were not as qualified as they though they should have been about budget planning, budget application 8 d legal regulations about budget. In addition, it was also found out that there was not a 126 difference but a visible one in terms of the competencies that high school principals should have and already have in accordance with the education they received. This result shows that there is the need of in-service-

### Özet

Bu araştırmanın amacı genel lise müdürlerinin bütçe yönetimi yeterlikleri konusunda sahip oldukları ve sahip olmaları gerektiğini düşündükleri yeterliklerin neler olduğunu belirlenmesidir. Araştırma kapsamında araştırmanın evrenini oluşturan 2412 genel lise müdüründen % 5 kabul edilebilir hata oranı göz önünde bulundurularak 332 genel lise müdürü belirlenmiş, araştırma kapsamında 385 genel lise müdürine ulaşılmıştır. Araştırma kapsamında verilerin toplanması araştırmacılar tarafından hazırlanan "Okul Yöneticilerinin Bütçe Yönetimi Yeterlikleri Anketi" aracılığı 122 gerçekleştirilmiştir. Veriler; yüzde, frekans ve t-testi ile analiz edilmiştir. Bu araştırma sonucunda; genel olarak lise müdürlerinin bütçenin planlanması, bütçenin uygulanması, bütçeye ilgili hukusals düzenlemelere ilişkin sahip oldukları yeterliklerin, sahip olunmasını düşündükleri yeterliklere göre daha az olduğu saptanmıştır. Ayrıca araştırmaya katılan lise müdürlerinin bütçe yönetimine ilişkin sahip olunması gereken ve sahip oldukları yeterliklerin

7

<sup>1</sup> This paper was presented as an oral presentation in 1<sup>st</sup> International Education Research and Teacher Education Congress, Uşak, 14-16 September 2017.

<sup>2</sup> Prof. Dr., Ankara University Faculty of Educational Sciences, Education Administration Department, karakutuk@education.ankara.edu.tr

<sup>3</sup> Dr. , Ankara University Faculty of Educational Sciences, Elementary Education Department, eozdogan@ankara.edu.tr.

training for high school principals in order to raise their level of sufficiency about budget management.

**Keywords:** budget, budget management, budget competencies, general high schools

(Extended English abstract is at the end of this document)

bütçe yönetimi konusunda eğitim alma durumlarına göre anlamlı bir farklılık olmasa da ortalamaları açısından farklılığı sonucuna ulaşmıştır. Bu sonuç, okul müdürlerine hizmet içi eğitim vererek bütçe yönetimi konusundaki yeterliklerinin artırılması gerektiğini ortaya koymaktadır.

**Keywords in article's language:** Bütçe, bütçe yönetimi, bütçe yeterlikleri, genel lise

5

6

7

## GİRİŞ

8

9

10

11

12

Okul yöneticileri, okulun yönetimi ve eğitim etkinliklerinin yerine getirilmesinden sorumludur. Okul yöneticilerinin yeterli bilgi ve beceriye sahip olmaları bu sorumluluğun eksiksiz yerine getirilmesi açısından önem taşımaktadır. Bu nedenle okul yöneticilerinin sahip olduğu ve sahip olması gereken yeterliklerin bilinmesi, okulun yönetimine ilişkin yapılacak planlamalara katkı sağlar.

3

13

14

15

16

17

18

19

20

21

Yeterlik, bir davranışçı yapmak için gereken bilgiye ve beceriye sahip olunmasıdır (Başaran, 2008, 204). Bir konuda sahip olunan bilgi ve beceri ne oranda fazla ise o konudaki yeterlikten de o oranda bahsetmek olanaklıdır. Eğitim yöneticilerinin yeterliklerinin belirlenmesi, belirlenecek olan politikalar açısından önem taşıdığından varolan yeterliklerin neler olduğu, öğretmen ve yöneticilerin hangi yeterlikleri gerçekleştirebildiğinin saptanması önemli olmaktadır (Özdemir ve diğerleri, 2015). Okul yöneticilerinin yeterliklerinin belirlenmesi özellikle eğitimin etkili ve verimli sürdürülebilmesi için gereklidir. Türkiye'de eğitim ya da okul yöneticilerinin yeterlik alanlarının belirlenmesi konusunda bazı kuramsal ve uygulamalı çalışmalar yapılmış ancak okul yöneticiliği mesleklesmediği için bu yeterlikler uygulamaya aktarılamamıştır (Ağaoğlu ve diğerleri, 2012).

22

23

24

25

26

27

28

29

Eğitim yöneticilerinin farklı yeterliklerinden söz edilse de bu yeterlikler için ortak ölçüler (standart) belirlenmemiştir. Şahin'in (2000) yaptığı "İlköğretim Okulu Müdürlerinin Yeterlikleri" isimli araştırmada bir ilköğretim okulu müdürenin 3. revini tam olarak yerine getirebilmesi için 97 yeterlige sahip olması gereği, bu yeterliklerin ise öğretim liderliği, araştırma ve mesleki gelişim, insan kaynaklarının yönetimi, okul-çevre ilişkileri, iletişim, öğrenci işleri, okul işletmeciliği, kişilik özelliklerini olarak sınıflandırılabileceği sonucuna ulaşmıştır. Okul müdürlerinin yeterlikleri incelendiğinde doğrudan eğitim öğretim etkinliklerine ilişkin yeterliklerinin yanında okulun kaynaklarının kullanımına ilişkin yeterliklere de sahip olması gereği görülmektedir.

30

31

32

33

34

35

36

37

38

39

40

Okullar, eğitim etkinliklerini sürdürabilmek için bazı kaynaklara gereksinim duyarlar. Okulların kaynak gereksinimlerinin giderilmesi ise farklı finansman kaynakları ile gerçekleştirilmektedir. Okul yönetimi, okulun sahip olduğu kaynakları kullanarak eğitim hizmetlerinin en verimli şekilde sürdürülmesinden sorumludur. Okulun kaynak yönetimi okul müdürenin ve ekibinin sorumluluğundadır. Her yöneticinin en önemli amaçlarından birinin var olandan daha iyi ve fazlasını sağlamak (Taymaz, 2007) olduğu göz önünde bulundurulduğunda, okulun daha iyi hizmet verebilmesi için okul müdürüne birçok görev ve sorumluluklar yüklenmektedir. Başaran (2008) okul müdürenin eğitim programının yönetimi, öğrenci kaynağının yönetimi, işgören hizmetlerinin yönetimi, genel hizmetlerin yönetimi ve parasal kaynağın yönetimi konularında sorumlu olduğunu belirtmektedir. Göründüğü üzere okul yönetiminin bir görevi de okulun kaynaklarının, okulun bütçesinin yönetimidir.

41

42

43

Okul yöneticilerinin bütçenin yönetimi için bazı yeterliklere sahip olması gerekmektedir. Okul yöneticilerinin okul işletmeciliği ile ilgili sahip olmaları gereken yeterlikleri arasında okulun kaynak, bina, araç-gereç gereksinimini saptama, okul bina ve tesislerinin etkili ve verimli kullanımını

sağlama, okul bina ve tesislerinin güvenliğini sağlayıcı önlemleri alma ve uygulama, okul gereksinimlerine göre bütçe hazırlayıp öncelikleri belirlemek yer almaktadır (Şahin, 2000). Bu yeterlikler okul yöneticisinin bütçe yönetimi süreçleri ile doğrudan ilişkilidir.

Bütçe yönetimi, kamusal yeğlemelerin oluşması için gerekli ortamı sağlar. Bütçe yönetimi var olan bütçenin dengeli ve hesap ~~erilebilir~~ şekilde dağıtılması açısından önem taşır. Bütçe yönetimi nicel açıdan para yönetimidir. Parayı yönetebilmek için başta bütçe ile ilgili bilgileri kazanmak gereklidir. Bütçe yasasının ve bağlı cetvellerinin, kamu ödeneklerinin, bir yıldır toplanacak gelirlerin, bütçe ile ilgili yasal düzenlemelerin, bütçenin hazırlanması, kabul edilmesi, uygulanması, denetlenmesi sürecinin bilinmesi gereklidir (Karakütük, 2012, 305-306). Bütçe yönetimi, bütçenin etkin kullanımı için gereklidir. Kaynakların gereksinim duyulmayan etkinliklere harcanması, gereksinim duyulan etkinliklerin gerçekleştirilememesi anlamına gelir. Bütçe geliştirildikten ve onaylandıktan sonra çeşitli program ve etkinliklere kaynak ayırmak için kullanılan plan olmaktadır gelmektedir (Seifert ve Vornberg, 2002). Bu nedenle belirli bir plan içerisinde bütçe yönetimi gerçekleştirilebilir. Bütçenin yönetimi okulun kaynaklarının ~~14~~ yönetimi ve kullanımı ile ilişkili olmakla birlikte okul müdürünün hukuksal sorumluluğundadır. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu da kamu kaynaklarının etkili, ekonomik, verimli ve hukuka uygun olarak kullanılmasında yöneticileri sorumlu tutmuştur. Bu nedenle okul müdürlerinin bütçe yönetimi, planlama, hukuksal düzenlemeler ve uygulamaya ilişkin yeterliklere sahip olmalarını gerektirir.

Okul müdürleri görevde atanmadan önce ya da atama süreçlerinden sonra okulun yonetelsel sorumluluklarına ilişkin kısa süreli bir eğitim alarak ya da kimi zaman herhangi bir eğitim almadan yönetim görevlerini sürdürmektedirler. Bu nedenle sahip olmaları gereken ve sahip oldukları yeterlikler arasında farklılıklar olması, okulun sorunlarının çözümlenmesinde zorluklarla karşılaşmasına yol açılmaktadır. Okul müdürlerinin özellikle bütçe yönetimi konusunda sahip oldukları ve sahip olmaları gereken yeterlikler arasındaki farkın belirlenmesi ve bu farkın giderilmesine yönelik çalışmalar önem taşımaktadır. Alanyazın (literatür) incelendiğinde okul müdürlerinin yeterliklerini ilgilendiren araştırmalar yapılmışsa da, okul yöneticilerinin bütçe yeterliklerine ilişkin bir araştırmaya rastlanmamıştır. Bu durum araştırmanın problemini oluşturmaktadır.

### Amaç

Bu araştırmanın amacı, genel lise müdürlerinin bütçe yönetimi konusunda sahip oldukları ve sahip olmaları gerektiğini düşündükleri yeterliklere ilişkin görüşlerinin neler olduğunu saptamaktır.

9

### YÖNTEM

Bu başlık altında araştırmanın modeli, evren ve örneklem, veri toplama aracı, verilerin analizi konuları yer almıştır.

#### Araştırmanın Modeli

Bu araştırmada genel lise müdürlerinin bütçe yönetimine ilişkin sahip olduğunu ~~211~~ ve sahip olmaları gerektiğini düşündükleri yeterlikler belirlenmeye çalışılmıştır. Araştırma var olan bir durumu var olduğu şekilde betimleme amaçlandırdan araştırmada tarama modeli (Karasar, 2014) kullanılmıştır.

#### Evren ve Örneklem

Araştırma kapsamında verilerin toplanacağı grubun belirlenmesinde, genel liselere Milli Eğitim Bakanlığı'nda bir bütçe ayrıldığı için araştırmada Milli Eğitim Bakanlığı'na bağlı genel (Anadolu) liselerin müdürlerinin seçilmesi uygun görülmüştür. Evrende 2412 Anadolu lisesi müdürlü bulunmaktadır. Örneklem sayısının belirlenmesinde Cochran (1977)'nın örneklem formülü kullanıldığından % 5 kabul edilebilir hata oranı için örneklem sayısı 332 olarak belirlenmiştir. Araştırmanın verileri Milli Eğitim Bakanlığı'nda 2016 Aralık ayında Antalya'da düzenlenen Eğitim

94 Yönetimi ve Kişisel Gelişim Hizmet İçi Eğitim Programına katılan lise müdürlerinden otuz üç ilden  
 95 rastgele seçilen 385 lise müdüründen elde edilmiştir. Farklı illerden, farklı cinsiyetten, farklı branştan,  
 96 farklı mesleki deneyimdeki lise müdürlerine anket uygulandığı için lise müdürlerinin evreni temsil  
 97 ettiği kabul edilmiştir. Bu nedenle araştırmanın örneklemini 385 lise müdürlü oluşturmaktadır.

98 Örneklemdede yer alan lise müdürlerinin 13'ü (% 3,4) kadın, 372'si (% 96,6) erkektir.  
 99 Örneklemdeki lise müdürlerinin branşları incelendiğinde ise 67'sinin (% 17,4) Türk Dili ve  
 100 Edebiyatı, 75'inin (% 19,5) Tarih, 73'unun (% 19,0) Din Kültürü ve Ahlak Bilgisi, 34'ünün (% 8,8)  
 101 Coğrafya, 29'unun (% 7,5) Matematik, 7'sinin (% 1,8) İngilizce, 12'sinin (% 3,1) Kimya, 11'inin (%  
 102 2,9) Felsefe, 19'unun (% 4,9) Fizik, 23'ünün (% 6,0) Beden Eğitimi, 17'sinin (% 4,4) Biyoloji,  
 103 7'sinin (% 1,8) Almanca, 2'sinin (% 0,5) Bilişim Teknolojileri, 2'sinin (% 0,5) Rehberlik ve Psikolojik  
 104 Danışmanlık, 4'ünün (% 1,0) Görsel Sanatlar, 1'inin (% 0,3) Turizm, 1'inin (% 0,3) Müzik ve 1'inin  
 105 (% 0,3) Fransızca branşından olduğu görülmektedir.

106 Lise müdürü [17]ının 11'i (% 2,9) 1-5 yıl arası, 41'i (% 10,6) 6-10 yıl arası, 58'i (% 15,1) 11-15 yıl  
 107 arası, 88'i (% 22,9) 16-20 yıl arası, 187'si (% 48,6) ise 21 yıl ve üstü mesleki deneyime sahiptir. Genel  
 108 2'e müdürlerinin yöneticilik deneyimlerine bakıldığındaysa ise 84'ünün (% 21,8) 1-5 yıl, 127'sinin (%  
 109 33) 6-10 yıl, 57'sinin (% 14,8) 11-15 yıl, 48'inin (% 12,5) 16-20 yıl, 69'unun (% 17,9) ise 21 yıl ve  
 110 üstü yöneticilik deneyimine sahip olduğu belirlenmiştir.

111 Araştırma kapsamında 33 farklı ilde görev yapan lise müdürlerinden veri toplanmıştır.  
 112 Örneklemdede yer alan lise müdürlerinin 58'i (% 15,1) İstanbul, 45'i (% 11,7) Ankara, 32'si (% 8,3)  
 113 Konya, 19'u (% 4,9) İzmir, 16'sı (% 4,2) Sakarya, 15'i (% 3,9) Eskişehir, 14'ü (% 3,6) Manisa, 11'i  
 114 (% 2,9) Bursa, 10'u (% 2,6) Yozgat, 10'u (% 2,6) Samsun, 10'u (% 2,6) Erzurum, 10'u (% 2,6) Ağrı,  
 115 25 (% 2,3) Karaman, 9'u (% 2,3) Balıkesir, 9'u (% 2,3) Kocaeli, 9'u (% 2,3) Muğla, 9'u (% 2,3) Urfa,  
 116 8'i (% 2,1) Niğde, 8'i (% 2,1) Kayseri, 8'i (% 2,1) Diyarbakır, 8'i (% 2,1) Kars, 7'si (% 1,1)  
 117 Afyonkarahisar, 7'si (% 1,8) Çorum, 6'sı (% 1,6) Sivas, 6'sı (% 1,6) Edirne, 5'i (% 1,3) Nevşehir, 5'i  
 118 (% 1,3) Bilecik, 5'i (% 1,3) Malatya, 4'ü (% 1,0) Tekirdağ, 4'ü (% 1,0) Batman, 4'ü (% 1,0) Van, 3'ü  
 119 (% 0,8) Çanakkale, 2'si (% 0,5) Kırklareli'de görev yapmaktadır.

120 Örneklemdede yer alan gruba bütçe yönetimine ilişkin herhangi bir eğitim alıp almadıkları  
 121 sorulmuştur. Lise müdürlerinin 76'sı (% 19,7) eğitim aldığıını belirtirken, 308'i (% 80,0) herhangi bir  
 122 eğitim almadığını belirtmiştir. Eğitim aldığıını belirten 76 lise müdürünün 61'i ise bütçe yönetimine  
 123 ilişkin doğrudan bir eğitim almadıklarını, eğitim yönetimi eğitimi allıklarını bu kapsamında bütçe  
 124 yönetimine ilişkin bir eğitim alındıklarını belirtmişlerdir. Bir kişi ise eğitim durumuna ilişkin yanıt  
 125 vermemiştir.

126

## Veri toplama aracı

127 Araştırma kapsamında lise müdürlerinin bütçe yönetimi konusunda sahip oldukları ve sahip  
 128 olunması gerektiğini düşündükleri yeterliklerin neler olduğunu belirlemesini için araştırmacılar  
 129 tarafından hazırlanan "Okul Yöneticilerinin Bütçe Yönetimi Yeterlikleri Anketi" ile veriler  
 130 toplanmıştır. Veri toplama aracının hazırlanmasında öncelikle ilgili alanyazın taranmış, konu ile ilgili  
 131 bir veri toplanma aracı olmadığı belirlenmiş ve bu kapsamında iki bölümden oluşan "Okul  
 132 Yöneticilerinin Bütçe Yönetimi Yeterlikleri Anketi" oluşturulmuştur. Anketin ilk bölümünde kişisel  
 133 bilgiler, ikinci bölümünde ise bütçe yönetimi yeterliklerine ilişkin sorular yer almaktadır.

134

## 24 Verilerin analizi

135 Verilerin analizinde SPSS 21. Paket programı kullanılmıştır. Genel lise müdürlerinin bütçenin  
 136 planlanması, bütçenin uygulanması, bütçeye ilişkin hukuksal düzenlemelere ilişkin sahip oldukları  
 137 yeterlikler ile sahip olunmasını düşündükleri yeterliklere ilişkin görüşlerine katılım durumları yüzde  
 138 ve frekans değerleri ile çizelgeleştirilmiştir. Okul yöneticilerinin sahip olunması gereken ve sahip  
 139 oldukları toplam puanları ile eğitim durumları arasındaki karşılaştırmalar için ise t-testi analizi  
 140 yapılmıştır.

141

142

143

144

## 145 BULGULAR VE YORUM

146 Bu çalışmada lise müdürlerinin bütçe yönetimi konusunda sahip oldukları ve sahip  
 147 olmaları gerektiğini düşündükleri yeterliklerin neler olduğunu belirlenmesi amaçlanmıştır. Bu amaç  
 148 doğrultusunda lise müdürlerinin bütçenin planlanması, bütçenin uygulanması, bütçeye ilişkin  
 149 hukuksal düzenlemelere ilişkin sahip oldukları yeterlikler ile sahip olunmasını düşündükleri  
 150 yeterliklere ilişkin görüşleri araştırılmıştır.

151 Lise müdürlerinin bütçenin planlamasında sahip olunan ve sahip olunması gereken  
 152 yeterliklere ilişkin görüşleri Çizelge 1'de verilmiştir.

153

154 Çizelge 1. Lise müdürlerinin bütçenin planlanmasında sahip olunan ve sahip olunması gereken  
 155 yeterliklere ilişkin görüşlerine ilişkin bulgular

Okul Yöneticisinin Sahip Olması Gereken Bütçe Yönetimi Yeterliklerine Katılma Düzeyiniz	Okul Yöneticisinin Bütçe Yönetimi Yeterlikleri										Bu Yeterliklere Sahip Olma Düzeyiniz										
	Hiç					Az					Orta					Çok					Tam
	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	
12	3,1	40	10,4	91	23,6	167	43,4	75	19,5	22.	Planlama konusunda kuramsal bilgiye sahip olma; bütçe ve planlama ilişkisini bilme	4	1,0	34	8,8	136	35,3	156	40,5	55	14,3
12	3,1	38	9,9	116	30,1	154	40	65	16,9	23.	Yürüttükteki Kalkınma Planı ve Yıllık Programları okulu ilgilendiren hedeflerini uygulama	7	1,8	35	9,1	205	53,2	102	26,5	36	9,4
15	3,9	25	6,5	120	31,2	142	36,9	83	21,6	24.	Milli Eğitim Bakanlığı Stratejik Planının öngördüğü hedefleri uygulama	3	0,8	29	7,5	173	44,9	130	33,8	50	13,0
5	1,3	26	6,8	65	16,9	154	40	135	35,1	25.	Okulun Stratejik Planının hazırlanmasını sağlama	3	0,8	6	1,6	104	27,0	166	43,1	106	27,5
7	1,8	20	5,2	68	17,7	169	43,9	121	31,4	26.	Okulun Yıllık Faaliyet Raporunun hazırlanması stürecini uygulayabilme	3	0,8	5	1,3	107	27,8	179	46,5	91	23,6
11	2,9	42	10,9	85	22,1	157	40,7	90	23,4	27.	Bütçe yönetimi, eğitim planlaması gibi konularda kendisi ve okulundaki ilgili personelin hizmet içi eğitim gerekşimini belirleme	9	2,3	23	6,0	145	37,7	150	38,9	58	15,1

156

157 Çizelge 1 incelendiğinde, lise müdürlerinin "Planlama konusunda kuramsal bilgiye sahip  
 158 olma, bütçe ve planlama ilişkisini bilme" maddesine verdikleri yanıtlar incelendiğinde 167 (% 43,4)  
 159 lise müdürünün bu yeterlige "çok" düzeyinde sahip olunması gerektiğini düşündükleri ve yine

160 çoğunluğu oluşturan 156 (% 40,5) lise müdürünün bu yeterlige "çok" düzeyinde sahip olduğunu  
 161 düşündüğü görülmektedir. 5018 sayılı kanunun üçüncü bölüm<sup>16</sup>nde Kamu Kaynağının  
 162 Kullanılmasının Genel Esasları'na yer verilmiştir. Bu bölümde yer alan mali saydamlık, hesap ve<sup>17</sup>ne  
 163 sorumluluğu, stratejik planlama ve performans esası bütçeleme ile sağlanan tüm kaynakların elde  
 164 edilmesi ve kullanımında görev alan ve yetkili olan kişilerin, kaynakların etkili, ekonomik, verimli ve  
 165 hukuka uygun olarak sağlanmasından, kullanılmasından, muhasebeleştirilmesinden,  
 166 raporlanmasından ve kötüye kullanılmaması için gerekli önlemlerin alınmasından sorumlu olduğu  
 167 belirtilmiştir. Bu hukuki sorumluluk nedeniyle lise müdürlerinin bu bilgiye "tam" olarak sahip  
 168 olmalarının bir zorunluluk olduğu söylenebilir. Ancak lise müdürlerinin yalnızca 55'inin (% 14,3) bu  
 169 bilgiye "tam" olarak sahip oldukları belirttikleri gözlenmiştir.

170 "Yürürlükteki Kalkınma Planı ve Yıllık Programların okulu ilgilendiren hedeflerini  
 171 uygulama" yeterliğine lise müdürlerinin 154'ünün (% 40,0) bu yeterlige "çok" düzeyinde sahip  
 172 olunması gerektiğini düşündüğü, ancak yarısından fazlası olan 205 lise müdürünün (% 53,2)  
 173 yeterlige "orta" düzeyde sahip olduğunu belirttiği görülmektedir. Okul müdürlerinin, kalkınma  
 174 planlarında yer alan okul temelli hedefleri gerçekleştirmeleri, kalkınma planlarının uygulanmasına  
 175 yardımcı olur. Kalkınmanın bir sıçrama tahtası olan eğitimin (Adem, 2008) kalkınmaya uyum  
 176 sürecini hızlandıracaktır. Bu nedenle, okul yöneticilerinin ulusal boyuttaki planlamalara ilişkin  
 177 farkındalıkları önem taşır.

178 Lise müdürlerinden görüşlerini belirtmeleri istenen planlamaya ilişkin bir başka madde ise  
 179 "Milli Eğitim Bakanlığı Stratejik Planlanın öngördüğü hedefleri uygulama" yeterlidir. Bu yeterlige  
 180 lise müdürlerinin 142'si (% 36,9) "çok" düzeyinde sahip olmaları gerektiğini belirtir<sup>23</sup>, 173 (%  
 181 44,9) lise müdürü yeterlige "orta" düzeyde sahip olduğunu belirtmiştir. Okullar Milli Eğitim  
 182 Bakanlığı'na bağlı kurumlardır. Lise müdürlerinin Milli Eğitim Bakanlığı'nın stratejik plan  
 183 hedeflerinin okulu ilgilendiren bölümlerine ilişkin farkındalık sahip oldukları, merkez teşkilat  
 184 hedefleri konusunda çok fazla bilgiye sahip olmadıkları için orta düzeyde yanıt verdikleri  
 185 düşünülebilir.

186 "Okulun stratejik planının hazırlanmasını sağlamak" maddesine ise 154 (% 40,0) lise müdürü  
 187 "çok" düzeyinde yeterlige sahip olunması gerektiğini; 166 (% 43,1) lise müdürü bu konuda "çok"  
 188 düzeyinde yeterlige sahip olduğunu belirtmiştir. Okulun stratejik planının hazırlanması okul  
 189 müdürlerinin sorumluluğundadır. Bu nedenle bu maddede lise müdürlerinin çoğunuğunun "çok"  
 190 düzeyinde yeterlige sahip olduğu görülmektedir. Ancak bu yeterlikle ilgili 3 (% 0,8) lise müdürünün  
 191 hiç bir bil<sup>18</sup> sahip olmadığını bildirmesi dikkat çekmektedir. Yalçınkaya (2004) tarafından yapılan  
 192 çalışmada stratejik yönetim süreci ölçütleri olan stratejik plan, okul gelişim planının hem ilköğretim  
 193 hem de genel liselerde pek yer almadığı sonucuna ulaşmıştır. Bugün lise müdürlerinin bu konudaki  
 194 yeterliklerinin araştırmanın yapıldığı yıla göre artmış olmasında karşın yeterli olmadığı söylenebilir.

195 "Okulun yıllık faaliyet raporunun hazırlanması sürecini uygulayabilme" ile ilgili ise lise  
 196 müdürlerinin çoğunuğu olan 169'u (% 43,9) "çok" düzeyinde yeterlige sahip olunması gerektiğini  
 197 ve yine çoğunuğu olan 179'u (% 46,5) bu yeterlige "çok" düzeyinde sahip olduğunu belirtmiştir.  
 198 "Bütçe yönetimi, eğitim planlaması gibi konularda kendisi ve okulundaki ilgili personelin hizmet içi  
 199 eğitim gereksinimlerini belirleme" konusunda ise lise müdürlerinin 157'si (% 40,7) bu yeterlige  
 200 "çok" düzeyinde sahip olunması gerektiğini, 150'si (% 38,9) bu yeterlige "çok" düzeyinde sahip  
 201 olduğunu belirtmiştir. Bütçe yönetimi var olan bütçenin dengeli ve hesap verilebilir şekilde  
 202 dağıtilması açısından önem taşımaktadır. Bu nedenle lise müdürlerinin bütçe yönetimi ve eğitim  
 203 planlaması gibi konularda eğitim gereksinimlerinin belirlenererek eğitim alması gerekmektedir.

204 Araştırma kapsamında lise müdürlerine bütçenin planlanması üzerine soruların yanı sıra  
 205 bütçenin uygulanmasına yönelik sorular da sorulmuştur. Lise müdürlerinin bütçenin uygulanmasına  
 206 ilişkin sahip oldukları ve sahip olunması gereken yeterliklerle ilgili görüşlerini yansitan bulgular  
 207 Çizelge 2'de verilmiştir.

208  
 209

210 Çizelge 2. Lise müdürlerinin bütçenin uygulanmasına ilişkin sahip oldukları ve sahip olunması  
211 gereken yeterlikleriyle ilgili bulgular

2	Okul Yöneticisinin Sahip Olması Gereken Bütçe Yönetimi Yeterliklerine Katılma Düzeyiniz										Bu Yeterliklere Sahip Olma Düzeyiniz										
	Hic	Az	Orta	Cok	Tam	Hic	Az	Orta	Cok	Tam	Hic	Az	Orta	Cok	Tam	Hic	Az	Orta	Cok	Tam	
n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	
13	3,4	41	10,6	116	30,1	128	33,3	87	22,6	6.	Bütçe ve kesin hesapla ilgili iş ve işlemleri yürütübilme	3	0,8	48	12,5	169	43,9	95	24,7	70	18,2
12	3,1	41	10,6	104	27,0	142	36,9	86	22,3	7.	Giderlein etkin biçimde yapılabilmesi için, maliyet-yarar veya maliyet-etkilik çözümlemesi yapabilme	6	1,6	32	8,3	156	40,5	134	34,8	57	14,8
16	4,2	21	5,5	53	13,8	134	34,8	161	41,8	8.	Okula verilen ödenekleri kullanıktan verimlilik, ekonomiklik saydamlık, hesap verebilirlik ilkelerini uygulayabilme	4	1,0	6	1,6	72	18,7	167	43,3	136	35,3
16	4,2	41	10,6	103	26,8	155	40,3	70	18,2	9.	Bütçeyi uygulayan yetkililerin (bakan, üst yönetici, harcama yetkilisi, muhasebe yetkilisi vd) yetkilerini bilme	3	0,8	42	10,9	148	38,4	127	33,0	65	16,9
10	2,6	38	9,9	61	15,8	128	33,2	148	38,4	10.	Okulda bütçe yönetimiyle ilgili görevlendirmeleri yapma	4	1,0	20	5,2	87	22,6	152	39,5	122	31,7
8	2,1	27	7,0	68	17,7	135	35,1	147	38,2	11.	Okulun ödenekleyle satın alınan malların teslim alınmasıyla ve yaptırılan hizmetlerin denetimiyle ilgili iş ve işlemleri uygulayabilme	3	0,8	6	1,6	89	23,1	150	39,0	137	35,6
13	3,4	26	6,8	105	27,3	131	34,1	110	28,6	12.	Muhasebe işlerini (personel aylıkları, yolluklar vb. ilgili) düzenli yapabilme	5	1,3	11	2,9	142	36,9	125	32,5	102	26,5
10	2,6	40	10,4	74	19,2	166	43,1	95	24,7	13.	Taşınır ve taşınmaz işlemlerini uygulayabilme	2	0,5	26	6,8	124	32,2	154	40,0	79	20,5
15	3,9	52	13,5	101	26,2	142	33,8	75	19,5	14.	Performans esaslı bütçelemeye bilme, Performans Programını uygulayabilme, göstergelemini hazırlama, okulun yönetimi ve performansla ilgili verileri toplama, yorumlama	4	1	45	11,7	180	46,7	117	30,4	39	10,1
15	3,9	52	13,5	122	31,7	123	31,9	73	19	15.	Bütçe hazırlama tekniklerini uygulayabilme	5	1,3	60	15,6	172	44,6	108	28,1	40	10,4
13	3,4	20	5,2	70	18,2	126	32,7	156	40,5	16.	"Kamu zararı" kavramını bilme, ölepme	2	0,5	7	1,8	101	26,2	148	38,5	127	33

Çizelge 2 incelendiğinde “Bütçe ve kesin hesapla ilgili iş ve işlemleri yürütebilme” konusunda lise müdürlerinin 128’inin (% 33,3) bu yeterlige “çok” düzeyinde sahip olunması gerektiğini belirttiği ancak yine çoğunluğu olan 169’unun (% 43,9) “orta” düzeyde bu yeterlige sahip olduğu görülmektedir. Bütçe ile ilgili işlemleri yapabilme yeterliği lise müdürünün sahip olması gereken önemli yeterlikler arasındadır. Bu yeterliğin eksikliği okulda gerçekleştirilecek olan etkinliklere ilişkin aksaklıklara neden olabilir.

Lise müdürlerinin “Giderlerin etkin biçimde yapılabilmesi için, maliyet-yarar veya maliyet etkililik çözümlemesi yapabilme” konusundaki görüşleri incelendiğinde 142’sinin (% 36,9) bu yeterlige “çok” düzeyinde yeterlige sahip olunması gerektiğini düşünüdü, ancak 156’sının (% 40,5) yeterlige “orta” düzeyde sahip olduğunu belirttiği görülmektedir. Eğitim maliyetlerinin belirlenmesi, maliyet yarar çözümlemelerinin yapılması, eğitim sürecinin planlanması ve yapılacak olan harcamaların yönlendirilmesi açısından önem taşımaktadır. Bu nedenle lise müdürlerinin bu yeterlige “tam” oranında sahip olması gerekmektedir. Ancak lise müdürlerinin yanıtları incelendiğinde yalnızca 57’sinin (% 14,8) bu yeterlige “tam” olarak sahip olduğunu belirttiği gözlenmektedir.

Lise müdürlerinin 161’i (% 41,8), “Okula verilen ödenekleri kullanırken verimlilik, ekonomiklik, saydamlık, hesap verebilirlik ilkelerini uygulayabilme” yeterliğine “tam” olarak sahip olunması gerektiğini düşünürken, 136’sı (% 35,3) lise müdürü bu yeterlige “tam” düzeyinde sahip olduğunu belirtmiştir. Bütçenin eğitim etkinliklerinin yerine getirilmesinde verimlilik ve ekonomiklik ilkelerini göz önünde bulundurması önem taşır. Eldeki bütçenin en verimli şekilde kullanılması, faydanın en üst düzeye çıkarılmasını sağlar. Yapılan tüm işlemlerin ise saydam ve hesap verilebilir 20 hası gerekmektedir. Harcamalar hakkında hizmetten yararlananlara geri bildirim yapılması vatandaşların bu bilgilere ayrıntılılarıyla ve kolayca erişebilmeleri bütçenin saydamlığını ifade eder (Kayalıdere ve Özcan, 2014). Hesap verebilirlik ise demokratik sistemlerin vazgeçilmez unsurlarından biri olmasının yanı sıra mali açıdan değerlendirildiğinde bir raporlama faaliyetidir (Gedikoglu, 2012). Okulun bütçesinin hesap verilebilirlik ilkesi doğrultusunda kullanılması gerekmektedir. Eğitim yöneticilerine yeni roller yükleyen hesap verme ile eğitim liderleri, standartların oluşturulması ve iletilmesinden sorumlu olmalarının yanında yerel bekentiler ve hesap verme anlayışı oluşturmakla yükümlüdür (Balci, 2011).

“Bütçeyi uygulayan yetkililerin (bakan, üst yönetici, harcama yetkili, muhasebe yetkili vd) yetkilerini bilmeye” konusunda ise lise müdürlerinin 155’i (% 40,3) “çok” düzeyinde yeterlige sahip olunması gerektiğini belirtirken, 148 (%38,4)’i “orta” düzeyde yeterlige sahip olduğunu belirtmiştir. Lise müdürlerinin yetkileri bilmeye ilişkin “tam” olarak yeterlige sahip oldukları kişi sayısı ise 65 (% 16,9)'dır. Bu sayı oldukça azdır. Yetkilerin tam bilinmemesi, yetki karmaşasına da yol açabileceğinden, lise müdürlerinin konu ile ilgili bilgilendirilmesine destek olunmasına ihtiyaç duyulmaktadır.

“Okulda bütçe yönetimiyle ilgili görevlendirmeleri yapma” yeterliğine ilişkin bulgular incelendiğinde lise müdürlerinin çoğunluğu olan 148 (% 38,4) lise müdürü bu düzeyinde sahip olduğunu belirtmiştir. “Okulun ödenekleriyle satın alınan malların teslim alınmasıyla ve yaptırılan hizmetlerin denetimiyle ilgili iş ve işlemleri uygulayabilme” yeterliğine ise lise müdürlerinin 147’si (% 38,2) “tam” olarak sahip olunması gerektiğini belirtirken, 150’si (%39,2) “çok” düzeyinde sahip olduğunu bildirmiştir.

Araştırma kapsamında “Muhasebe işlerini (personel aylıkları, yolluklar vb ilgili) düzenli yapabilme” ilgili yeterlige lise müdürlerinin 131’i (% 34,1) “çok” düzeyinde sahip olunması gerektiğini düşünürken, 142’si (% 36,9) “orta” düzeyde sahip olduğunu düşünmektedir. “Taşınır ve taşınmaz işlemlerini uygulayabilme” yeterliği konusunda lise müdürlerinin çoğunluğu olan 166’sı (% 43,1) bu yeterlige “çok” düzeyinde sahip olunması gerektiğini düşünürken, çoğunluğu olan 154’ü (% 40,0) “orta” düzeyde sahip olduğunu belirtmiştir. “Performans esaslı bütçelememeyi bilme, performans programını uygulayabilme, performans göstergelerini hazırlama, okulun yönetimi ve performansla ilgili verileri toplama ve yorumlama” yeterliği konusunda lise müdürlerinin çoğunluğu olan 142’si (%33,8) bu yeterlige “çok” düzeyinde sahip olunması gerektiğini belirtirken, lise müdürlerinin 180’i

(% 46,7) "orta" düzeyde sahip olduğunu belirtmiştir. Büyük bir çoğunluğun performans esaslı bütçe konusunda orta düzeyde yeterlige sahip olması dikkat çekicidir. Performans esaslı bütçeleme sisteminde, ödeneğin tahsisinden once etkinliklerin maliyetlerilmesi ve buna ilişkin performans hedeflerinin oluşturulması gerekmektedir (Egeli ve diğerleri, 2007, 28). Bu bilgi okulun bütçe ve etkinlik ilişkisinin kurulması açısından da önem taşıdiginden, lise müdürlerinin konu ile ilgili yeterliklerinin artırılmasına gereksinim duyulabilir.

"Bütçe hazırlama tekniklerini uygulayabilme" yeterliği incelendiğinde ise lise müdürlerinin çoğunluğu olan 123'ü (% 31,9) bu yeterlige "çok" düzeyinde sahip olunması gerektiğini düşünürken, 172'si (% 44,6) "orta" düzeyde sahip olduğunu düşünmektedir. Oysa lise müdürünün bütçe hazırlama tekniklerini bilmemesi, lise müdürünün bütçe yönetiminin olumsuz düzeyde etkileyebilir. "Kamu zararı kavramını bilme ve önleme" yeterliğiyle ilgili olarak ise lise müdürlerinin 156'sı (% 40,5) bu yeterlige "tam" sahip olunması gerektiğini belirtirken, 148'i (% 38,5) "çok" düzeyinde sahip olduğunu belirtmektedir.

Lise müdürlerinin bütçenin uygulanmasına yeterliliklerinin artırılmasına gereksinim duyulmaktadır. Araştırma kapsamında lise müdürlerinin bütçe uygulamalarına ilişkin gerek uygulama öncesi ve sırasında gerekse uygulama sonrasındaki süreçlere ilişkin tam yeterlige sahip olmadıkları görülmektedir. Bu durum lise müdürlerinin bütçe yönetimi süreçlerinde sorunlar yaşamalarına neden olabilmektedir.

Lise müdürlerine bütçenin hukuksal düzenlemeleriyle ilgili yeterliklere sahip olunan ve sahip olunması gerektiğine ilişkin sorular da yöneltilmiştir. Genel lise müdürlerinin bütçenin hukuksal düzenlemelerine ilişkin sahip olunan ve sahip olunması gereken yeterliklere ilişkin veriler Çizelge 3'te verilmiştir.

**Çizelge 3. Lise müdürlerinin bütçenin hukuksal düzenlemelerine ilişkin sahip olunan ve sahip olunması gereken yeterliklere ilişkin görüşlerine ait bulgular**

Okul Yöneticisinin Bütçe Yönetimi Düzeyiniz	Sahip Olması Gereken Yeterliklerine Katılma										Bu Yeterliklere Sahip Olma Düzeyiniz										
	Hiç					Az					Orta					Çok					Tam
	n	%	n	%	n	n	%	n	%	n	n	%	n	%	n	n	%	n	n	%	
27	7,0	62	16,1	122	31,7	98	25,5	76	19,7	1. Bütçe (ödenek, bütçe türleri, bütçe ilkeleri vb) konusunda kuramsal bilgi sahibi olma	6	1,6	53	13,8	222	57,7	70	18,2	34	8,8	
26	6,8	55	14,3	139	36,1	95	24,7	70	18,2	2. Bütçe ve kesin hesapla ilgili yasal düzenlemeleri (bütçe mevzuatı, 5018 sayılı kanun vb) bilme	6	1,6	90	23,4	201	52,2	64	16,6	24	6,2	
20	5,2	75	19,5	136	35,3	98	25,5	56	14,5	3. Bütçe Yasalarından Devlet (genel ve özel bütçeler) ve Milli Eğitim Bakanlığı bütçelerini izleyebilme	13	3,4	89	23,1	177	45,9	78	20,3	28	7,3	
15	3,9	28	7,3	80	20,8	114	29,7	148	38,4	4. Okulun gelişlesi konusunda bilgi sahibi olma, ödeneklerin aynanlı harcama (personel giderleri, onarımalar, demirbaş alımları, telefon, su, elektrik, yakıt, kurtasiye ve diğer harcamalar) programının hazırlama	4	1	18	4,7	138	35,8	121	31,4	104	27	

Çizelge 3. (devam)

Okul Yöneticisinin Bütçe Yönetimi Yeterliklerine Düzeyiniz	Sahip Olması Gereken Katılma										Bu Yeterliklere Sahip Olma Düzeyiniz																							
	Hiç					Az					Orta					Çok					Tam													
	n	%	n	%	n	n	%	n	%	n	n	%	n	%	n	n	%	n	%	n	%	n	%											
10	2,6	37	9,6	93	24,2	101	26,3	144	37,4	5. Giderlerin gerçekleştirilebilmesiyle (okula verilen ödeneklerin harcanmasıyla, satın almaya) ilgili iş ve işlemleri bilme	2	0,8	15	3,9	130	33,8	127	33,0	110	28,6	3	0,8	1	11,7										
12	3,1	55	14,3	89	33,11	151	39,2	78	20,3	17. İç kontrol, ön mali kontrol ve iç denetim uygulanmasını bilme	9	2,3	41	10,6	169	43,9	12	31,4	45	11,7	1	7,5	29	7,5	80	20,8	162	42,1	85	22,1	29	7,5		
30	7,8	71	18,4	118	30,7	114	29,6	52	13,5	18. Bütçenin dış denetimi (Sayıştay, TBMM...) uygulanmasını bilme	6	1,6	57	14,8	162	42,1	98	25,5	62	16,1	5	1,6	4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu, 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ile 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu vb.) ve	4	1,0	11	2,9	61	15,8	152	39,5	157	40,8	gerekçiğinde uygulanabileceğinde
8	2,1	69	17,9	99	25,7	123	32	86	22,3	19. 5 le süreçlerini bilme (4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu, 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ile 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu vb.) ve	6	1,6	57	14,8	162	42,1	98	25,5	62	16,1	gerekçiğinde uygulanabileceğinde	1	1,6	4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu, 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ile 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu vb.) ve	4	1,0	11	2,9	61	15,8	152	39,5	157	40,8
10	2,6	16	4,2	57	14,8	120	31,2	182	47,3	20. Okul Aile Birliği Yönetmeliği çerçevesinde okulda yapılan giderlerin yasalarla uygun yürütülmesi konusunda yeterlik sahibi olma	4	1,0	11	2,9	61	15,8	152	39,5	157	40,8	1	1,6	4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu, 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ile 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu vb.) ve	4	1,0	11	2,9	61	15,8	152	39,5	157	40,8	

288

289 Çizelge 3'te “Bütçe (ödenek, bütçe türleri, bütçe ilkeleri vb) konusunda kuramsal bilgi  
 290 sahibi olma” yeterliği konusunda lise müdürlerinin 122'si (% 31,7) bu yeterlige “orta” düzeyde  
 291 sahip olunması gerektiğini düşünürken, 222'si (% 57,7) “orta” düzeyde sahip olduğunu  
 292 belirtmektedir. Lise müdürleri bu yeterlige “orta” düzeyde yeterlige sahip olmalarının yeterli  
 293 olacağı kansızdır. Ancak lise müdürlerinin 6'sının (% 1,6) “hiçbir” bilgiye ve 53'ünün (% 13,8)  
 294 de “çok az” bilgiye sahip olduğunu belirtmesi önemli bir bulgudur.

295 “Bütçe ve kesin hesapla ilgili yasal düzenlemeleri (bütçe mevzuatı, 5018 sayılı kanun vb)  
 296 bilme” yeterliği konusunda lise müdürlerinin 139'u (% 36,1) bu yeterlige “orta” düzeyde sahip  
 297 olunması gerektiğini düşünürken, 201'i (% 52,2) “orta” düzeyde sahip olduğunu belirtmiştir.  
 298 “Bütçe yasalarından devlet (genel ve özel bütçeler) ve Milli Eğitim Bakanlığı bütçelerini  
 299 izleyebilme yeterliğiyle ilgili olarak lise müdürlerinin 136'sı (% 35,5) bu yeterlige “orta” düzeyde  
 300 sahip olunması gerektiğini belirtirken, 177'si (% 45,9) “orta” düzeyde sahip olduğunu belirtmiştir.  
 301 “Okulun gelirleri konusunda bilgi sahibi olma, ödeneklerin ayrıntılı harcama (personel giderleri,  
 302 onarımalar, demirbaş alımları, telefon, su, elektrik, yakıt, kirtasiye ve diğer harcamalar) programını  
 303 hazırlama” yeterliği konusunda ise lise müdürlerinin 148'i (% 38,4) bu yeterlige “tam” olarak sahip  
 304 olunması gerektiğini düşünürken, 138'i (% 35,8) “orta” düzeyde sahip olduğunu düşünmektedir.

305 “Giderlerin gerçekleştirilebilmesiyle (okula verilen ödeneklerin harcanmasıyla, satın almaya)  
 306 ilgili iş ve işlemleri bilme” yeterliği konusunda lise müdürlerinin 144'ü (% 37,4) bu yeterlige “tam”  
 307 olarak sahip olmaları gerektiğini belirtirken, 130'u (% 33,8) “orta” düzeyde sahip olduğunu

308 belirtmektedir. “İç kontrol, ön kontrol ve iç denetim uygulamalarını bilmek” yeterliğiyle ilgili olarak  
 309 151 lise müdürü (% 39,2) bu yeterlige “çok” düzeyinde sahip olunması gerektiğini belirtirken,  
 310 169'u (% 43,9) “orta” düzeyde sahip olduğunu belirtmiştir. “Bütçenin dış denetimi (Sayıştay,  
 311 TBMM...) uygulamalarını bilmek” yeterliği konusunda lise müdürlerinin 118'i (% 30,7) bu yeterlige  
 312 “orta” düzeyde sahip olunması gerektiğini b<sub>5</sub>tirken, 162'si (% 42,1) “orta” düzeyde sahip  
 313 olduğunu belirtmiştir. “İhale süreçlerini bilme (4734 sayılı Kamu İhale Kanunu, 4735 sayılı Kamu  
 314 İhale Sözleşmeleri Kanunu ile 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu vb.) ve gerekliginde  
 315 uygulayabilme” yeterliği konusunda lise müdürlerinin 123'ü (% 32,0) bu yeterlige “çok” oranında  
 316 sahip olunması gerektiğini düşünürken 162'si (% 42,1) “orta” düzeyde sahip olduğunu  
 317 belirtmiştir. “Okul aile birliği yönetmeliği çerçevesinde okulda yapılan giderlerin yasalara uygun  
 318 yürütülmesi konusunda yeterlik sahibi olma” konusunda lise müdürlerinin 182'si (% 47,3) bu  
 319 yeterlige “tam” olarak sahip olunması gerektiğini belirtirken, 157'si (% 40,8) “tam” olarak sahip  
 320 olduğunu belirtmektedir.

321 Bütçe yönetiminin sağlanabilmesi için sistematik olarak bir yol izlenmemek ve bütçenin  
 322 harcama prosedürlerine ilişkin yeterli bilgi birikimine sahip olunması gerekmektedir. Bütçe yasasının  
 323 ve bağlı cettellerinin, kamu ödeneklerinin, bir yılda toplanacak gelirlerin, bütçe ile ilgili yasal  
 324 düzenlemelerin, bütçenin hazırlanması, kabul edilmesi, uygulanması, denetlenmesi sürecinin  
 325 bilinmesi gereklidir (Karakütük, 2012, 306). Aksi durumda bütçe yönetiminde sıkıntılı süreçler  
 326 yaşanabilir. Lise müdürlerinin verdikleri yanıtlar planlama, uygulama ve hukuksal düzenlemeler  
 327 açısından değerlendirildiğinde lise müdürlerinin genel olarak okulunu doğrudan ilgilendiren  
 328 yeterlikleri tam olarak bilmeleri gerektiğini, diğer yeterlikleri ise çok ve orta düzeyde bilmeleri  
 329 gerekligini düşündükleri görülmektedir. Ancak lise müdürlerine yönelik tüm soru maddeleri  
 330 incelendiğinde lise müdürlerinin “tam” sahip oldukları yeterliklerin oranlarının oldukça düşük  
 331 olduğu gözlenmiştir.

332 Araştırmada lise müdürlerinin eğitim durumları ile sahip olunan yeterlige ilişkin toplam  
 333 puanları arasında bir ilişki olup olmadığı incelenmiştir. Çizelge 4'te t-testi analizine ilişkin bulgular  
 334 yer almaktadır.

335  
 336 Çizelge 4. Lise müdürlerinin bütçe yönetimine ilişkin eğitim alma durumlarının sahip olunması  
 337 gereken yeterliklerinin t<sub>12</sub>am puanlarının karşılaştırılması

Değişken	Eğitim Alma Durumu	N	X	Ss	T	p
Sahip olunması gereken yeterlik toplam puan	Eğitim alan	76	99,17	29,12	0,459	0,646
	Eğitim almayan	308	97,57	26,55		

338  
 339 Çizelge 4 incelendiğinde eğitim alan ve eğitim almayan lise müdürlerinin sahip olunması  
 340 gereken yeterliklere ilişkin puanları değerlendirildiğinde puanları arasında anlamlı bir farklılık  
 341 görülmemektedir. Ancak her iki grubun puan ortamları değerlendirildiğinde eğitim alan grubun  
 342 eğitim almayan gruba göre daha fazla puana göre daha fazla puana sahip olduğu görülmektedir.  
 343 Bu durum eğitim alan lise müdürlerinin sahip olunması gereken yeterliklere ilişkin  
 344 farkındalıklarının çok az oranda da olsa daha fazla olması olarak yorumlanabilir.

345 Lise müdürlerinin sahip oldukları yeterlikler ile eğitim alma durumlarına ilişkin puan  
 346 ortalamaları karşılaştırılmış, elde edilen bulgular Çizelge 5'te paylaşılmıştır.

347  
 348 Çizelge 5. Lise müdürlerinin bütçe yönetimine ilişkin eğitim alma durumlarının sahip olunan  
 349 yeterliklere ilişkin t<sub>12</sub>am puanlarının karşılaştırılması

Değişken	Eğitim Alma Durumu	N	X	Ss	t	P
Sahip olunan yeterlik toplam puan	Eğitim alan	76	94,32	21,20	-0,791	0,429
	Eğitim almayan	308	96,22	18,007		

350

Çizelge 5'te görüldüğü üzere eğitim alan ve eğitim almayan lise müdürlerinin sahip olduğu yeterliklere ilişkin puanları değerlendirildiğinde puanlar arasında anlamlı bir farklılık görülmemektedir. Ancak her iki grubun puan ortamları değerlendirildiğinde eğitim alan grup ile eğitim almayan grubun ortamlarının birbirine çok yakın olduğu görülmektedir. Bunun nedenleri arasında eğitim aldığıını belirten 76 lise müdürünün 61'i ise bütçe yönetimi konusunu doğrudan ilgilendiren bir eğitim almadıklarını, eğitim yönetimi eğitimi aldıklarını bu kapsamda bütçe yönetimine ilişkin bir eğitim aldıklarını belirtmeleri olduğu düşünülmektedir. Bunun yanı sıra, eğitim almış grubun farklı değişken özelliklerinin de etkili olabileceği düşünülmektedir.

351

352

## 353 SONUÇ VE ÖNERİLER

354

355

Araştırma kapsamında lise müdürlerinin bütçenin planlanması, bütçenin uygulanması, bütçeye ilişkin hukuksal düzenlemelere ilişkin sahip oldukları yeterliklerin, sahip olunmasını düşündükleri yeterliklere göre daha az olduğu saptanmıştır. Lise müdürleri, bütçe yönetimi konusunda yeterlige "tam" sahip değildir. Bazı lise müdürleri ise bütçe yönetimi konusunda hiçbir bilgiye sahip değildir. Bu durum okulların bütçe yönetimlerinin sağlıklı devam edebilmesi açısından sıkıntı oluşturmaktadır. Araştırmaya katılan lise müdürlerinin bütçe yönetimine ilişkin sahip olunması gereken ve sahip oldukları yeterliklerin bütçe yönetimi konusunda eğitim alma durumlarına göre farklılığı söylenebilir. Eğitim alan grupların sahip olunması gereken yeterlige ilişkin daha farkındadırlar.

356

357

358

Bütçe yönetimi süreçlerine ilişkin "tam" yeterlige sahip olmak bir okul yöneticisinin en önemli yeterliklerindendir. Okul yöneticilerinin bu konuda eksik yeterlige sahip olmaları, okulun tüm eğitim etkinliklerine etki edebileceğinden lise müdürlerinin bütçe yönetimine ilişkin bir eğitim alarak yöneticilik görevine gelmeleri ya da lise müdürlerine hizmet içi eğitim verilerek bütçe yönetimi konusundaki yeterliklerinin artırılması önerilebilir.

359

360

## 361 KAYNAKLAR

362

363

Âdem, M. (2008). *Eğitim Planlaması*, Ankara, Ekinoks Yayınevi.

364

365

Ağaoğlu, E., Altıkkurt, Y., Yılmaz, K., and Karaöse, T. (2012). Okul yöneticilerinin yeterliklerine ilişkin okul yöneticilerinin ve öğretmenlerin görüşleri (Kütahya ili). *Eğitim ve Bilim*, 37(164).

366

367

Balcı, A. (2011). Eğitim yönetiminin değişen bağlamı ve eğitim yönetimi programlarına etkisi, *Eğitim ve Bilim*, 36 (162), 196-208.

368

369

Başaran, İ. E. (2008). *Türk Eğitim Sistemi ve Okul Yönetimi*. Ankara. Ekinoks Yayınevi.

370

371

Cochran, W. G. (1977) Sampling Techniques, 3rd Edition, Wiley Press.

372

373

Egeli, H., Akdeniz A., Aksaraylı, M., Tügen K. ve Özgen A. (2007), Stratejik planlamaya dayalı performans esash bütçeleme sisteminin kritik kontrol noktaları analizi: Türkiye'deki kamu kurumları uygulaması, *Dokuz Eylül Üniversitesi İktisadi Ve İdari Bilimler Fakültesi Dergisi*, 22 (1), 27-47.

374

375

Gedikoğlu, T. (2012). Yükseköğretimde hesap verebilirlik. *Yükseköğretim Dergisi*, 2(3), 142-150.

376

377

Karakütük, K. & Ozdogan Ozbal, E.(2017). Bütçe yönetimi yeterliklerine ilişkin genel lise müdürlüğünün görüşleri. *Journal of Human Sciences*, 14(4), NNN-NNN. doi:10.14687/jhs.v14i4.NNNN

- 398 Karakütük, K. (2016). Eğitim Planlaması ve Bütçe, *Eğitim Planlaması*. Ankara. Pegem A Yayıncılık.
- 399 Karasar, N. (2014). *Bilimsel Araştırma Yöntemi*, 26. Basım. Ankara. Nobel Yayın Dağıtım.
- 400 Kayalıdere, G. ve Mastar Özcan, P. (2014). Bütçe saydamlığı ve ekonomik özgürlüğün yolsuzluk  
401 üzerindeki etkisi. *Atatürk Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Dergisi*, Cilt: 28, Sayı: 2, 219-234.
- 402
- 403 Maliye Bakanlığı, 5018 Sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu,  
404 <http://www.mevzuat.gov.tr/Metin.Aspx?MevzuatKod=1.5.5018&MevzuatIliski=0&sour>  
405 ceXmlSearch, Erişim Tarihi: 08.09.2014.
- 406
- 407 Özdemir, S., Sezgin, F., and Özen Kılıç, D. (2015). Okul Yöneticisi ve Öğretmen Görüşlerine Göre  
408 Okul Yöneticilerinin Liderlik Yeterlikleri. *Eğitim ve Bilim*, 40(177).
- 409
- 410 Şahin, A. E. (2000). İlköğretim Okulu Müdürlerinin Yeterlikleri. *Kuram ve Uygulamada Eğitim  
411 Yönetimi*, 22, 243–260.
- 412
- 413 Seifert, E. H., and Vornberg, J. A. (2002). *The new school leader for the 21st century, the principal*. Rowman  
414 ve Littlefield.
- 415 Taymaz, H. (2007). *Okul Yönetimi*. Ankara. Pegem A Yayıncılık.
- 416 Yalçınkaya, M. (2004). Okul merkezli yönetim. *Ege Eğitim Dergisi*, 5(2). 21-34  
417
- 418
- 419
- 420
- 421
- 422
- 423
- 424
- 425
- 426
- 427
- 428
- 429
- 430

431 **Entended English Abstract**

432 School administrators are responsible for the complete fulfillment of school management  
 433 and educational activities. Having sufficient knowledge and skills of school administrators is crucial  
 434 in terms of the complete fulfillment of this responsibility. For this reason, knowing the  
 435 competencies that school administrators possess and the ones they must possess contributes to the  
 436 planning for school management.

437 Competency is the ability to have the knowledge and skills required to make a behavior  
 438 (Başaran, 2008, 204). The more knowledge and skill you have in a subject, the more proficiency it is  
 439 possible to mention in that subject. It is important to determine what competencies there are in the  
 440 current situation and what competencies teachers and education directors can achieve, since the  
 441 determination of education directors' competencies is important in terms of the policies to be  
 442 determined (Özdemir et al., 2015). In particular, the determination of school administrators'  
 443 competencies supports the effective and efficient maintenance of education. Despite the fact that  
 444 some theoretical and practical studies have been carried out on the determination of the  
 445 competency areas of education or school administrators in Turkey; since the school management  
 446 has not been professionalized, these competencies have been determined only and they have not  
 447 been transferred to practice (Ağaoğlu et al., 2012).

448 Although the difference competencies of education directors are discussed today, a  
 449 common standard has not been established for these competencies. In the research titled  
 450 "Competencies of Primary School Principals" conducted by Şahin (2000), it has been concluded  
 451 that a primary school principal must possess 97 competencies to fulfill his/her duty, and these  
 452 competencies could be classified as training leadership, research and professional development,  
 453 management of human resources, school-environment relations, communication, student affairs,  
 454 school management, and personality traits. When school principals' competencies are examined, it  
 455 is seen that beside the competencies related to education and training activities, it is also necessary  
 456 to possess competencies related to the use of school resources.

457 Schools need some resources to maintain their educational activities. Meeting the resource  
 458 needs of schools is carried out through the separation of a particular resource by different funders.  
 459 School administration is responsible for ensuring to maintain education services most efficiently by  
 460 using resources the school has. The resource management of school is under the responsibility of  
 461 the school principal and his/her team. Considering that one of the most important goals of each  
 462 manager is to provide better and more than the existing (Taymaz, 2007), many tasks and  
 463 responsibilities are imposed on the school principal so that the school can provide better services.  
 464 Başaran (2008) states that the school principal is responsible for the management of education  
 465 program, the management of student resource, the management of personnel services, the  
 466 management of general services, and the management of monetary resources. As is seen, one task  
 467 of the school administration is the management of the school resources and the budget of the  
 468 school.

469 School administration must possess some competencies for the management of budget.  
 470 School administrators' competencies related to school management include determining the need  
 471 for equipment, resource facility, ensuring effective and efficient use of the school buildings and  
 472 facilities, taking and implementing measures to ensure security of the school buildings and facilities,  
 473 and preparing budget and setting priorities according to the school needs (Şahin, 2000). These  
 474 competencies are directly related to the school administrators' budget management processes.

475 Budget management creates the necessary environment for the creation of public  
 476 preferences that provide economic and social efficiency together (Karakütük, 2015,305). Budget  
 477 management is crucial in terms of balanced and accountable distribution of the existing budget.  
 478 Budget management is money management in quantitative terms. In order to manage the money,  
 479 first it is necessary to acquire budget-related information. It is necessary to know the budget law

and its relevant statements, public appropriations, income to be collected in one year, legislative regulations related to budget, and the preparation, acceptance, implementation, and supervision process of the budget (Karakütük, 2012,306). Budget management is required for the effective use of the budget. Spending resources on unnecessary activities means that the required activities cannot be realized. The budget becomes a plan used to allocate resources for various programs and activities once it is developed and approved (Seifert and Vornberg, 2002). For this reason, budget management is carried out within a specific plan. The management of budget is connected with the management and use of school resources, and is under legal responsibility of the school principal. Law no. 5018 also sees the administrator responsible for using public resources effectively, economically, efficiently and legally. For this reason, budget management requires the school principals to possess competencies related to planning, legislative regulations and implementation.

School principals continue their management tasks either before their appointment or after a short period of training on the school's managerial responsibilities following the appointment process, or sometimes without getting any training. For this reason, differences between the competencies they must possess and the ones they possess may lead to meeting with difficulties in solving school problems. It is important to determine the difference between the competencies the school principals possess and the ones they must possess especially about the budget management, and to work for elimination of this difference. When the literature was examined, although researches on the competencies of the school principals were found, there was no research related to the budgetary competencies of the school principals. This situation is the problem of the research.

In this research, it was aimed to determine what the general high school principals' views on the competencies they possess and the ones they think must be possessed about budget management are.

Since in the research it was aimed to describe an existing situation as it exists, the survey model (Karasar, 2014) was used in the research. Within the scope of the research, in determination of the group from which data is collected, it was deemed appropriate to select the general (Anatolian) high school principals affiliated to the Ministry of National Education due to the fact that a budget is allocated for the general high school by the Ministry of National Education. There are 2412 Anatolian high school principals in the population. When Cochran's (1977) sample formula is used in determining the number of samples, the number of samples for the acceptable error rate of 5% is determined to be 332. Data of the research was collected from the general high school principals who participated in the Education Management and Personal Development in-service training program organized by the Ministry of National Education in Antalya in December 2016, and 385 high school principals, who were selected randomly from thirty-three provinces, were reached. For this reason, 385 high school principals constitute the sample of the research.

Within the scope of the research, data was collected with the "Survey on School Administrators' Budget Management Competencies" prepared by the researchers in order to determine the competencies the school principals possess and the ones they think must be possessed on budget management. SPSS 21 Package program was used in the analysis of data.

Within the scope of the research, generally the competencies the high school principals possess related to the planning of the budget, the implementation of the budget, and the legislative regulations related to the budget were found to be less than the competencies they think must be possessed. School principals do not have full competency in the budget management. Some school principals have no knowledge about the budget management. This situation creates a trouble for the budgetary management of the schools to continue in a healthy way. It can be said that the competencies the school principals who participated in the research possess and need to possess on the budget management differed according to the situation of getting training on the budget

528 management. It can be said that the groups who got training are more aware of the competencies  
529 must be possessed.

530 Having full competency in the budget management processes is one of the most important  
531 competencies of a school principal. Since having lacking competency of the school principals on  
532 this subject may affect all of the educational activities of the school, it may be advised for the  
533 school principals to take up their managerial task by getting a training on the budget management,  
534 or to increase the school principals' competencies on budget management by providing in-service  
535 training for them.

536  
537  
538

# IJHS\_NonEnglish\_Submission\_Template-2.doc

---

## ORIGINALITY REPORT

---

**8%**

### SIMILARITY INDEX

---

#### PRIMARY SOURCES

---

1	dergipark.ulakbim.gov.tr Internet	75 words — 1%
2	www.efdergi.hacettepe.edu.tr Internet	62 words — 1%
3	acikerisim.pau.edu.tr:8080 Internet	38 words — 1%
4	egitimvebilim.ted.org.tr Internet	33 words — 1%
5	www.tkhk.gov.tr Internet	32 words — 1%
6	sgb.meb.gov.tr Internet	23 words — < 1%
7	www.j-humansciences.com Internet	22 words — < 1%
8	files.eric.ed.gov Internet	21 words — < 1%
9	www.downunderendeavours.com Internet	19 words — < 1%
10	egitim.ege.edu.tr Internet	18 words — < 1%
11	YILMAZ, Yadigar, İNAL, Ferda Yılmaz, TOPTAŞ, Mehmet, GÜRELİK, Bilge and ERŞAN, İdris. "Sivas	17 words — < 1%

Numune hastanesine başvuran intoksikasyon olgularının geriye dönük değerlendirilmesi", Haseki Hastanesi, 2013.

Publications

- 12 EZMECİ, Fulya and DİLEKMEN, Mücahit. "İlkokul Birinci Sınıf Öğrencilerinin Özgüvenleri", Erzincan Üniversitesi, 2016. 16 words — < 1%  
Publications
- 13 docplayer.biz.tr 14 words — < 1%  
Internet
- 14 saglikmyo.cbu.edu.tr 13 words — < 1%  
Internet
- 15 www.researchgate.net 13 words — < 1%  
Internet
- 16 www.memurmaasmutemeti.com 12 words — < 1%  
Internet
- 17 www.cybd-jcas.com 11 words — < 1%  
Internet
- 18 invenio.nusl.cz 11 words — < 1%  
Internet
- 19 www.eyuder.org 11 words — < 1%  
Internet
- 20 KAYALIDERE, GÜL and MASTAR ZCAN, Pelin. "BÜYÜK E SAYDAMI<sup>2014</sup> VE EKONOM<sup>2014</sup> YOLSUZLUK &#220;ZER<sup>2014</sup>NDEK<sup>2014</sup> ETK<sup>2014</sup>S<sup>2014</sup>", Ataturk University Journal of Economics & Administrative Sciences, 2014. 9 words — < 1%  
Publications
- 21 ejercongress.org 9 words — < 1%  
Internet

- 
- 22 www.acikarsiv.gazi.edu.tr  
Internet 9 words — < 1%
- 23 www.academia.edu  
Internet 8 words — < 1%
- 24 egitim.mehmetakif.edu.tr  
Internet 8 words — < 1%
- 25 Ram, Gopi, Durbadal Mandal, Rajib Kar, and Sakti Prasad Ghoshal. "Opposition-based BAT algorithm for optimal design of circular and concentric circular arrays with improved far-field radiation characteristics : Optimal Design of Circular and Concentric Circular", International Journal of Numerical Modelling Electronic Networks Devices and Fields, 2015.  
Crossref 8 words — < 1%
- 
- 26 www.ices-uebk.org  
Internet 8 words — < 1%

---

EXCLUDE QUOTES OFF  
EXCLUDE BIBLIOGRAPHY ON

EXCLUDE MATCHES OFF