

benzerlik

Yazar Fatih Dinç

Gönderim Tarihi: 06-Ara-2018 11:09AM (UTC+0300)

Gönderim Numarası: 1051821718

Dosya adı: 5616-21088-1-RV.docx (92.02K)

Kelime sayısı: 8999

Karakter sayısı: 64389



International

Journal of Human Sciences

ISSN:2458-9489

Volume 15 Issue 1 Year: 2018

1
2
3
4

A Study on the Staff Definitions and Employment Problems of the Personnel Working in the Sport Services of Metropolitan Municipalities	Büyükşehir Belediyelerinin Spor Hizmetlerinde Çalışmakta Olan Personelin Kadro Tanımları ve İstihdam Problemlerine Yönelik Bir Çalışma
Fatih Dinç¹ Tekin Çolakoglu²	
Abstract In this study, the personnel needs of the metropolitan municipalities employed in the sports services, the staff definitions and the situation related to the employment process were determined. It is aimed to examine the problems. The research is designed using descriptive and reviewing method. The sport services are defined as an assignment in the article 59 of the Constitution of the Republic of Turkey with the expression "The State shall take measures to develop the physical and mental health of Turkish citizens of all ages, and encourage the spread of sports among the masses". Local governments are a form of government that is in direct contact with society, as a public legal entity. The Constitution imposes responsibility on local governments in terms of the implementation of sports services, with these expressions. Furthermore, it is seen that the Municipal Law No. 5393 also imposes various responsibilities and duties. Services shall be provided by municipalities are counted in the	Özet Bu çalışmada büyükşehir belediyelerinin spor hizmetlerinde çalıştırılan personel ihtiyacı, kadro tanımları ve istihdam süreci ile ilgili durum tespit edilmiştir. Sorunların incelenmesi amaçlanmıştır. Araştırmada tarama yöntemi esas alınmış betimsel yöntem kullanılmıştır. Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 59. Maddesinde; "Devlet, her yaştaki Türk vatandaşlarının beden ve ruh sağlığını geliştirecek tedbirleri alır, sporun kitlelere yayılmasını teşvik eder" ifadesiyle spor hizmetlerini bir ödev olarak tanımlamaktadır. Yerel yönetimler kamu tüzel kişisi olarak topluma doğrudan temas eden bir yönetim biçimidir. Anayasa bu ifadelerle, spor hizmetlerinin yürütülmesi açısından yerel yönetimlere sorumluluk yüklemektedir. Ayrıca 5393 sayılı Belediye Kanununun da çeşitli sorumluluk ve ödevler yüklediği görülmektedir. 5393 sayılı kanununun 14. maddesi (a) bendinde yürütmesi gereken hizmetler sayılmıştır. Bunlar arasında gençlik ve spor hizmetlerini yapmak

¹ Ph.D. student Fatih Dinç, Gazi University, Faculty of Sport Sciences, email; fatihdinc33@gmail.com

² Assoc.Prof. Dr. Tekin Çolakoglu, Gazi University, Faculty of Sport Sciences, Sports Management Department, email; ctekin@gazi.edu.tr; tcolakoglu@gmail.com

subparagraph (a) of the article 14 of Law No 5393. These include the task of carrying out or making youth and sport services. Personnel recruitment is needed to carry out these duties and responsibilities. The employment of the municipalities, which are public legal entities, is subject to the Constitution and the law. In the article 128 of the Constitution, there is mentioned that public legal entities is obliged to execute public services shall be carried out by public servants and other public employees. The definition and description of civil servants is made in the Civil Servants Law No. 657. In the study, it was concluded that the terms of reference of the personnel to be stipulated in the sport services carried out metropolitan municipalities and to include their titles in the relevant legislation.

Keywords: Local Governments; Sports; Personnel; Employment

[\(Extended English summary is at the end of this document\)](#)

veya yaptırmak görevlerine de yer verilmiştir. Bu görev ve sorumlulukların yürütülmesi için ise personel istihdamına ihtiyaç duyulmaktadır. Bir kamu tüzel kişisi olan belediyelerin, personel istihdamı Anayasa'ya ve kanuna tabidir. Anayasanın 128. maddesinde, kamu tüzel kişiliklerin yürütmekte yükümlü olduğu kamu hizmetlerini, memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle yürütebileceği hükmü bulunmaktadır. Memurların kim olduğu ve tanımı ise 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda yapılmaktadır. Çalışmada büyükşehir belediyelerinde yürütülen spor hizmetlerinde istidam edilecek personelin görev tanımı yapılarak ilgili mevzuatta unvanlarına yer verilmesi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

Anahtar Kelimeler: Yerel Yönetimler; Spor; Personel; İstihdam

5

6

Giriş

7

8

9

10

11

12

13

14

15

16

17

18

19

20

21

22

23

24

25

26

27

28

29

30

Ülkemizde devletin temel idari görevleri genel yönetim kuruluşları, özellikle merkez teşkilatı tarafından yerine getirilmektedir. Ancak her ne kadar hizmetler merkezi idare tarafından yürütülse de, illerde ve taşralarda yerel yönetimlerle işbirliğini gerekli kılmaktadır. Bu kapsamda devlet kamu hizmetlerini sınıflandırarak mahalli ve ortak nitelik taşıyan yerel düzeydeki hizmetleri gerçekleştirmek için bazı görev, yetki ve sorumluluklarını merkezi idarelerden yerel yönetimlere aktarmaktadır (Kurtipek ve Yenel, 2018).

Belediyelerin birer yerel yönetim unsuru olduğu bilinmektedir. Yerel yönetim kavramı literatür de bir çok şekilde ortaya konulmuş, bazı kaynaklarda mahalli idare bazılarında yerinden yönetim bir çoğunda ise yerel yönetim şeklinde ifade edilmiştir. Yücel, Atalay ve Korkmaz (2016)'a göre, gün geçtikçe de ortaya çıkan gelişmeler ve ortaya çıkan ihtiyaçların giderilmesi için yeni yönetim metotları geliştirilmiştir. Geliştirilen bu yaklaşımlar toplumla birlikte tekâmül etmiş ve yerel yönetim modeli oluşmuştur. (Yücel, Atalay ve Korkmaz, 2016, s. 1). Güngör (2014) Yerel yönetimler için; "karar organları seçimle oluşturulan, idari ve mali özerkliği ile kamu tüzel kişiliğine sahip" olan idareler ifadesini kullanmıştır. (Güngör, 2014, Önsöz)

Ülkemizde yerel yönetimler Anayasa ve ilgili kanunlarla tanımlanmıştır. Ökmen ve parlak, Kuruluşunun, görevlerinin, yetkilerinin ve ilgili tüm konuların yasa çıkarıcı yani T.B.M.M. tarafından belirlendiği, yönetim sistemi dışında bir unsur olmayan yönetim modeli şeklinde açıklamaktadır. Öktem ve Parlak (2010)'ın dikkat çektiği diğer husus ise yerel yönetimlerin merkezi yönetimle hiyerarşik bir denetim ilişkisi olmadığı ancak uygulamalarının hukuka uygunluğu bakımından merkezce denetlendiğidir. (Öktem ve Parlak, 2010, s. 20)

1924 Anayasasının genel hatlarıyla değinip geçtiği yerinden yönetimler bağlamında ilk önce köy yönetimlerini ele alan Cumhuriyet yönetimi, 1924 tarihli ve 442 sayılı Köy Kanunu ile köyleri tüzel kişi olarak düzenlemiş, ardından da 1930'ların başında kent yönetimlerinin düzenlenmesi çerçevesinde 1580 sayılı belediye yasasını çıkartmıştır. (Karakılıç, 2016, s. 135)

31 Günümüzde yürürlükteki 1982 yılında kabul edilen Türkiye Cumhuriyetinin Anayasası yerel
32 yönetimleri; “Mahalli idareler; il, belediye veya köy halkının mahalli müşterek ihtiyaçlarını karşılamak
33 üzere kuruluş esasları kanunla belirtilen ve karar organları, gene kanunda gösterilen, seçmenler
34 tarafından seçilerek oluşturulan kamu tüzelkişileridir.” ifadeleriyle tanımlamıştır. (Türkiye
35 Cumhuriyeti Anayasası ve Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü, 2015, Md. 127, s. 88)

36 Weber (2012), Şehir (II) ile ilgili, “sakinlerinin öncelikle tarımdan ziyade alışveriş ve ticaretle
37 geçindiği, bir koloniyi kapsamlı olarak biçimlendiren, öyle ki oturanların karşılıklı kişisel tanışıklığı
38 bulunan yakın olarak aralıklı hanelerin planlandığı geniş bir bölge” olduğunu söylemiştir. (Weber,
39 2012, s. 326)

40 Ülkemizde devletin yani merkez yönetimin taşradaki ana unsuru olan İl, bir yerel yönetim
41 birimi olan İl Özel İdaresinin sınırlarını belirler. (Şengül, 2014, s. 47)

42 Ortaylı (1985), “Ülkemizde yerel yönetim; Bab-ı Âli'nin imparatorluğu etkin bir biçimde
43 kontrol etmeye giriştiği ve kısmen bunu başardığı bir dönemde doğduğunu” söylemektedir.
44 Osmanlı'da ulaşım yollarının ve üretim merkezlerinin gelişmesi ile ticaretin büyümesi, özellikle de
45 liman yerleşmelerinin büyümesi belediye idarelerinin kurulmasında etkili olmuştur. (Ortaylı, 1985, s.
46 29-32)

47 Tortop (1994), ülkemizde belediye kurulması girişiminin ilk kez İstanbul'da 1855 yılında
48 gerçekleştiğini belirtmiştir. Buna göre başında hükümetçe atanan bir Şehremin olduğu 12 kişilik şehir
49 meclisi, batı ülkeleri şehirlerinde yapılan işlerin benzerlerini yapacaktı. Oluşturulan İntizami Şehir
50 Komisyonu Belediye Nizamnamesi hazırlayarak İstanbul'da semt semt belediye yönetimi kurulmasını
51 teklif etti. Böylece 1958 yılında Galata ve Beyoğlu bölgelerini kapsayan Altıncı Belediye Dairesi
52 kuruldu. 1869 belediyelerin İstanbul'un tamamına yaygınlaştırılmasına karar verilmiştir. 1876
53 anayasasında belediyelerin İstanbul ve taşrada seçimle iş başına gelecek meclisler eliyle yönetilmesi
54 karara bağlanmıştır. Bu durum Cumhuriyet döneminde de devam etmiş ancak 1930 yılında 1580 sayılı
55 Belediye Kanunu çıkınca hükmü ortadan kalkmıştır. (Tortop, 1994, s.1-4)

56 İnsanların bir arada yaşama ihtiyacı ile kendiliğinden meydana gelmiş en eski yerel yönetim
57 birimi olan köy Osmanlı'da 1864 Vilayet Nizamnamesiyle ilk kez yasal bir metinde yer bulmuştur.
58 (Ökmen & Parlak, 2010, s. 275-276) cumhuriyetten sonra 1924 tarihli ve 442 sayılı Köy Kanunu
59 çıkarılmış, köylerin tüzel kişilikleri düzenlenmiş ve hala yürürlüktedir. (Karakılçık, 2016, s. 135)

60 Osmanlı'da Tanzimat'tan sonra batıya açılma çabalarının sonucu olarak ortaya çıkan belediye
61 (Şahin, 2014, sf. 94) devlet teşkilatının tamamlayıcılığı görevi üstlenmektedir. (Konur, 2017, s. 6)

62 Bu dönemden sonra teşkil edilmeye başlayan belediyelerin bu günkü yapıya kavuşmaları
63 cumhuriyetten sonraki dönemde mümkün olmuştur. 70'li yıllarda önemi iyice belirginleşen belediyeler
64 2000'lerden sonra Avrupa Birliği ile yapılan müzakereler çerçevesinde yeniden yapılandırılmış ve
65 mevcut hale ulaşmıştır. (Karakılçık, 2016, s. 159)

66 Ülkemizde Belediyeler, Türk kamu yönetimindeki reformlarla birlikte Temmuz 2005
67 tarihinde kabul edilen 5393 sayılı Belediye Kanunu kapsamında kurulmuş, organlarını ve yönetimleri
68 oluşturulan yerel birimlerdir. Aynı kanun kapsamında belediyelerin görev, yetki ve sorumlulukları ile
69 çalışma usul ve esasları belirlenmiştir. Büyükşehir belediyeleri ise Temmuz 2004 tarihinde yürürlüğe
70 giren 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu ile hukukî statüsünü düzenlenmiş, hizmetlerin plânlı,
71 programlı, etkin, verimli ve uyum içinde yürütülmesini sağlamak amacıyla bir hukuki çerçeve
72 çizilmiştir.

73

74 **Büyükşehir Belediyesi**

75 Metropolis, Metropoliton, Metropol, Anakent şeklinde de ifade edilen Büyükşehir,
76 Yunancadaki metro (ana, asıl) ve polis (kent) kelimelerinin bir araya getirilmesiyle oluşturulan
77 Metropolis kavramının karşılığıdır. Aslında ortaya çıktığı dönemlerde bu kelime Antik Yunan kent
78 devletlerini tanımlamaktaydı. Günümüzde kullanılan anlamına ulaşması ise 19. Yüzyılda en üst
79 seviyeye ulaşan sanayileşme dönemine dayandırmak mümkündür. Sanayileşme sonucu meydana gelen
80 kente olan göçlerden dolayı büyük yerleşim merkezleri meydana gelmiş, bu merkezlerin de Büyükşehir
81 olarak tanımlanması alışkanlık haline almıştır. (Eke'den Şahin, Yerel, 2014, s. 157)

82 “Sanayileşme ve benzeri sebeplerden dolayı hızlı bir kentleşme süreci yaşanmış, bunun
83 sonucunda büyüyen kent yaşamına yeni yönetim modelleri arayışlarına gidilmiştir. Kentlerin düzen ve
84 estetiğinin korunması amaçlanmıştır.”(Keleş ve Yavuz, 1983 s. 268)
85 Toprak’a göre, Milli Güvenlik Konseyi tarafından, ülkemizde büyükkent yönetim
86 uygulamasına geçiş açısından dikkate değer olarak gördüğü bir adım atılmıştır. Konsey 11 Aralık 1980
87 tarihinde alınan 34’ nolu karara ile yoğun göç ve nüfus artışından dolayı büyükkentlerin çevresinde
88 kurulan belediyelerin sıkıyönetim komutanlarının emrinde merkez belediyelere bağlanmasına
89 istemiştir. (Toprak, 2006, s. 204). Ancak günümüzde yürürlükte olan 5216 sayılı Büyükşehir Belediye
90 Kanunu, 10 Temmuz 2004 tarihinde çıkarılarak büyükşehir belediyelerinin yönetim biçimi
91 belirlemiştir. Son haline kavuşma sürecinde en önemli konulardan birisi 2012 yılında kabul edilen
92 6360 numaralı kanundur. 6360 sayılı On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe
93 Kurulması İle Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair
94 Kanun çerçevesinde yapılan değişiklik ile 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununda yapılan
95 değişiklik, büyükşehir belediyelerinin sınırları il mülki sınır olarak belirlenmiştir. Bu kanuna göre
96 ülkemizde büyükşehir belediye sayısı 30’a yükseltilmiş ve büyükşehir belediye yönetiminin hukuki
97 statüsüne düzenleme getirilmiştir. Bu durum büyükşehirlerde yeni bir yönetim anlayışını gündeme
98 getirmiştir. Daha önce yalnızca il merkezinde bulunan alt birim belediyelerin yani merkez ilçe
99 belediyelerinin koordinasyonundan sorumluyken tüm il sınırları içerisindeki tüm belediyelerin
100 koordinasyonundan sorumlu hale gelmiştir.

101
102

Tablo 1. Büyükşehir Belediyelerinin Kuruluş Tarihi

Kuruluş Yılı	Büyükşehir Belediyeleri
1984	İstanbul, Ankara, İzmir
1986	Adana
1987	Bursa, Gaziantep, Konya
1988	Kayseri
1993	Antalya, Diyarbakır, Erzurum, Eskişehir, İzmit, Mersin, Samsun
2000	Adapazarı
2012	Aydın, Balıkesir, Denizli, Hatay, Kahramanmaraş, Malatya, Manisa, Mardin, Muğla, Şanlıurfa, Tekirdağ, Trabzon, Van
2013	Ordu

103

104 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununda yer alan işleri ve ödevleri yürütmek için kadroya
105 ihtiyaç bulunmaktadır. İtalyanca (quadro) kökenli bir kelime olan kadro Türk Dil Kurumunun
106 internet sitesinde “Bir kamu kuruluşunun, bir işletmenin, denetim veya yönlendirme işlerini
107 gerçekleştirenler ve bunların taşıdığı ödev, yetki ve sorumlulukların hepsi” ve “Bir işte görev alan kişi
108 veya kişiler, ekip” şeklinde tanımlanmıştır. (Türk Dil Kurumu, 2018). Belediyelerde kadro işlemleri
109 geçmişte 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamelerle yürütülmekteyken 2004 yılında çıkarılan 5272
110 sayılı Belediyeler Kanunu ile bu yetki kendi meclislerine verilmiştir. Buna göre kadro işlemleri 2007
111 yılında İçişleri Bakanlığı ve Devlet Personel başkanlığınca çıkarılan Belediyeler ve Bağlı Kuruluşlar İle
112 Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmeliğe göre yürütülmektedir.
113 (Güngör, 2014, 1159). Bu yönetmelikle birlikte yayınlanan ve 2016 yılındaki
114 değişiklikte halen yürürlükte olan Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Tasnif
115 Cetvelinde büyükşehir belediyeleri, il ve ilçe belediyeler nüfuslarına göre tasnif edilmişlerdir.

116 Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına
117 Dair Yönetmeliğin Ek-1 Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Tasnif Cetvellerine
118 göre tüm belediyeler (Büyükşehir, İl, İlçe ve Belde) nüfusa göre sınıflandırılmıştır. Bu sınıflandırmaya
119 göre Büyükşehir ve Büyükşehir İlçe Belediyeleri aşağıdaki şekilde tasnif edilmiştir.

120
121
122
123

124 **Tablo 2. (A) Grubu: Büyükşehir Belediyeleri Tasnif Cetveli**

Grup Kodu	Nüfus	Büyükşehir Sayısı
A-1	0- 999 999	10
A-2	1 000 000-1 999 999	13
A-3	2 000 000-2 999 999	4
A-4	3 000 000-4 999 999	1
A-5	5 000 000-7 499 999	1
A-6	7 500 000 ve ÜZERİ	1

125

126 **Tablo 3. (C) Grubu: Büyükşehir İlçe Belediyeleri Tasnif Cetveli**

Grup Kodu	Nüfus	İlçe Belediye Sayısı
C-2	10 000-14 999	40
C-3	15 000-19 999	40
C-4	20 000-29 999	34
C-5	30 000-49 999	48
C-6	50 000-74 999	53
C-7	75 000-99 999	54
C-8	100 000-149 999	35
C-9	150 000-199 999	30
C-10	200 000-249 000	41
C-11	250 000-299 999	28
C-12	300 000-399 999	27
C-13	400 000-499 999	15
C-14	500 000-599 999	13
C-15	600 000-699 999	25
C-16	700 000-799 999	14
C-17	800 000-899 999	6
C-18	900 000-999 999	7
C-19	1 000 000 ve ÜZERİ	9

127

128 **Belediyelerde Spor Hizmetleri**

129

130

131

132

133

134

135

136

137

138

139

140

141

142

143

144

145

146

147

148

149

150

151

5393 sayılı Belediye Kanununun 14. Maddesinin (a) bendinde görev, yetki ve sorumluluklarını tanımlarken gençlik ve spor hizmetlerinden bahsetmektedir. Bu maddeye göre, belediyelerin; halkın müşterek ihtiyaçları olması şartı ile birçok hizmet alanı yanı sıra gençlik ve spor hizmetlerinin yürütülmesi görevi verilmektedir. Ayrıca yasa koyucu, aynı maddenin (b) bendinde 12.11.2012 tarihinde yapılan bir değişiklikle “Gerektiğinde, sporu teşvik etmek amacıyla gençlere spor malzemesi verir, amatör spor kulüplerine aynı ve nakdi yardım yapar ve gerekli desteği sağlar, her türlü amatör spor karşılaşmaları düzenler, yurt içi ve yurt dışı müsabakalarda üstün başarı gösteren veya derece alan öğrencilere, sporculara, teknik yöneticilere ve antrenörlere belediye meclisi kararıyla ödül verebilir. Gıda bankacılığı yapabilir” ibareleri eklenmiş. Böylece yapacağı hizmetleri daha ayrıntılı birimde tanımlamıştır. (5393 sayılı Belediye Kanunu, Md. 14)

5216 Sayılı Büyükşehir Belediye Kanununun 7. Maddesinde Büyükşehir Belediyesinin Görev ve Sorumlulukları sıralanmaktadır. Burada yer alan (m) bendinde “Büyükşehir’in bütünlüğüne hizmet eden sosyal donatılar, bölge parkları, hayvanat bahçeleri, hayvan barınakları, kütüphane, müze, spor, dinlenme, eğlence ve benzeri yerleri yapmak, yaptırmak, işletmek veya işletletmek; gerektiğinde amatör spor kulüplerine nakdi yardım yapmak, malzeme vermek ve gerekli desteği sağlamak, amatör takımlar arasında spor müsabakaları düzenlemek, yurt içi ve yurt dışı müsabakalarda üstün başarı gösteren veya derece alan sporculara, teknik yönetici, antrenör ve öğrencilere belediye meclisi kararıyla ödül vermek.” İfadeleri yer bulmuştur. (5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu, Md. 7)

5393 sayılı Belediye Kanununun 14. Maddesinin devamında ise, 12.07.2013 tarihinde bu günkü şeklini alan bir değişiklikle, belediyelerin sporu teşvik etmek amacıyla yapacakları nakdi yardıma bir sınırlama getirilmiştir. Buna göre bir önceki yıl genel bütçe vergi gelirlerinden belediyeleri için tahakkuk eden miktarın; büyükşehir belediyeleri için binde yedisini, diğer belediyeler için binde on ikisini geçemeyeceği belirtilmiştir. (14. Madde). Belediye meclisinin görev ve yetkilerini düzenleyen

152 18. maddenin 3 p bendinde yurtiçinde ve işleri bakanlığının iznine bağlı olarak yurt dışındaki
153 belediyelerle ekonomik ve sosyal ilişkileri geliştirmek amacıyla kültür, sanat ve spor gibi alanlarda
154 faaliyet ve projeler gerçekleştirilmesine karar vermesine izin vermektedir. (5393 sayılı Belediye
155 Kanunu'nun Md. 18)

156 5393 Sayılı Belediye Kanunu ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanununda spor hizmetleri
157 ile ilgili yüklenen sorumluluk ve ödevlerin yerine getirilebilmesi için işi yürütmek üzere
158 görevlendirilecek personele ihtiyaç duyulmaktadır. Hem yerel yönetimlerde bu ihtiyacın
159 giderilebilmesi hem de Ülke genelinde ihtiyaç duyulan kurum ve kuruluşlarda görev alabilecek
160 personelin yetiştirilmesi için Yüksek Öğretim Kurumlarına bağlı Beden Eğitimi ve Spor
161 Yüksekokulları ya da Spor Bilimleri Fakülteleri eğitim ve öğretim faaliyetleri yürütmektedir. Bu okullar
162 4 anabilim dalına ayrılmıştır. Bunlar Beden Eğitimi Öğretmenliği Bölümü, Spor Yöneticiliği Bölümü,
163 Antrenörlük Bölümü ve Rekreasyon Bölümleridir. (21)

164 Bu personel ihtiyacını giderebilmek ancak 22.2.2007 tarihinde yürürlüğe giren Belediye ve
165 Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelikle
166 mümkün olmaktadır.

167

168 Spor Yöneticisi

169 Sunay Spor Yöneticisini, "Beden Eğitimi ve Spor alanlarında amaçlanan hedeflere
170 ulaşılabilmesi için spor kurumlarında çalışan insanları teşkilatlandıran, emirler veren, grup
171 çalışmalarını aynı amaca yönlendirip düzenleyen, sorumluluğu üstlenen ve işleyişi denetleyen" kişi
172 olarak tanımlamaktadır. (Sunay, 2009, s. 177)

173 Spor kulüpleri tüzel kişilerini idare eden gerçek kişileri spor yönetici olarak tanımlayan Genç
174 (1998) , kulüplerin yönetim işini üstlenmiş, kulübün hedefleri gerçekleştiren, profesyonel yani ücret
175 alan ya da fahri kişiler olduklarını söylemektedir. (Genç, 1998, s. 38)

176 İstihdam alanları ise, spor endüstrisi, rekreasyon ve boş zamanların değerlendirilmesine
177 yönelik hizmetler sunan organizasyonlar, kamu ve özel sektördeki sporla ilgili kurumlar, okullar ve
178 üniversiteler olarak görülmektedir. (Gazi Üniversitesi Spor Bilimleri Fakültesi, 2018)

179 Ayrıca, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü merkez ve taşra teşkilatlarında, ülkemizin turistik
180 otel, motel ve tesislerinde değişik düzeyde yönetici olarak, özel spor salonları kuruluşları ve
181 işletmelerinde sağlıklı yaşam adıyla toplumsal yaşamımızda yer alan faaliyetlerin organizasyon ve
182 uygulamalarında, beş yüzden fazla işçi ve memur çalıştıran özel ve kamu kuruluşlarında ve yerel
183 yönetimlerin ilgili kadrolarında yönetici olarak ve herhangi bir birimin sportif faaliyetlerinin
184 organizasyon ve uygulamalarında profesyonel spor yöneticisi olarak görev alabileceklerdir. (Ankara
185 Üniversitesi Spor Bilimleri Fakültesi, 2018)

186

187 Antrenör

188 Konter (1996), Antrenörün sporcuların duygusal ve sosyal, zihinsel ve fiziksel kapasitelerinin
189 hedeflere göre geliştirilmesine yardımcı olduğunu belirtmiştir. Ayrıca antrenmanın bilimsel amaçlarını
190 yerine getirerek gerçekleştiren özel eğitim almış kişiler olduğunu söylemektedir. (Konter, 1996, s. 102)

191 Sevim (2006) ise; "Teknisyen olarak gerekli bilgileri bilimin ışığında sporcunun başarısı için
192 kullanan, daha sonra bu bilgileri spor becerileri ve stratejiler ile birleştiren ve farklı mizaçlardaki
193 insanlara uygulayabilen kişiler" olarak tanımlamaktadır. (Sevim, 2006, s.9) Ziyagil (2013) Antrenörlük
194 kavramını tanımlarken ise şu ifadeleri kullanmaktadır; "Sporcunun potansiyelini en üst düzeyde
195 kullanarak başarıya ulaşması için sportif çalışmalara, eğitim ve sosyal yaşamda rehberlik, teşvik,
196 yönetim, geribildirim ve yardım sağlanmasına antrenörlük denir." (Ziyagil, 2013). Konter (1996)'e
197 göre, sporcunun kazandığı yeni becerilerde uzmanlaşması, başka sporcularla birlikte yarışması, bu
198 süreçte zevk alması ve kendisini değerli hissetmesine yardımcı olan antrenör başarılıdır. (Konter, 1996,
199 s. 12)

200 İstihdam alanları olarak Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü merkez ve taşra teşkilatlarında,
201 Milli Eğitim Bakanlığı'na bağlı okullarda, amatör ve profesyonel spor kulüplerinde antrenör ve
202 yardımcı antrenör olarak çalışırlar. Ayrıca özel spor salonlarında ve turizm sektörü gibi sportif

203 aktivitelelerin öğretilmesi ve organizasyonlarda görev alabilirler (Afyon Kocatepe Üniversitesi Beden
204 Eğitimi ve Spor Yüksekokulu, 2018)

205

206 **Rekreasyon Uzmanı**

207

208 Literatürde çeşitli şekillerde tanımlanmış olan rekreasyon kavramının ortak yönlerini bir araya
209 getiren faik Ardahan (2016)'a göre insanların hür iradeleriyle grup olarak ya da tek başlarına, serbest
210 zamanlarında, eğlenmek, fizik ve 20 h açısından tazelenmek ve dinlenmek amaçlı yaptıkları
211 etkinliklerdir. (Ardahan, 2016, s.11) Rekreasyon, insanın yaşamında yapması zorunlu olan (örneğin
212 yemek, uyumak, çalışmak vb.) durumlar dışında kalan serbest zamanda uygulanan aktivitelerdir.
213 (Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi Spor Bilimleri Fakültesi Rekreasyon Bölümü, 2018) "Serbest
214 zaman, işin zorluklarından ayrı olarak, rahatlama, eğlence, bilgi kazanımı ve sosyal katılımı artırmak
215 amacı taşıyan, yaratıcı kapasitenin özgür etkinliğidir." (Tekin, 2016, s. 48)

216

216 Hareketliliğe uyum sağlayabilecek bedensel yeterlilikte, tanımda geçen konularda yani
217 rekreasyon alanlarında bilgi ve beceriye sahip, iletişim becerileri güçlü, araştırmacı, çağdaş ve
218 teknolojik gelişmeleri takip edebilen kişilere ise rekreasyon uzmanı denilmektedir. (Yıldırım, 2018)

219

219 Rekreasyon Çalışmaları ve Araştırmaları Derneğinin 18-19 Mart 2016 yılında gerçekleştirdiği
220 Rekreasyon Çalıştayı tutanaklarında Rekreasyon Uzmanlığı için iş tanımı önerisinde bulunulmuştur.
221 Buna göre "Spor, sağlık, kültür, sanat ve sosyal programların/etkinlik/aktivitelerin üretimi,
222 danışmanlığı ve yönetimi (planlanması, örgütlenmesi, uygulanması koordinasyonu ve denetlenmesi)
223 süreci fonksiyonlarını içerir. (Rekreasyon Çalışmaları ve Araştırmaları Derneği, 2016)

224

224 İstihdam alanları olarak Rekreasyon Uzmanları devlet kademesinde Gençlik Spor Genel
225 Müdürlüğünün bünyesinde, belediyelerde, kamu kuruluşlarında, özel idarelerde, sosyal tesislerde, spor
226 kulüplerinde okul ve üniversitelerde, özel sektörde, turizm sektöründe, spor ve rehabilitasyon
227 merkezlerinde, spor komplekslerinde, otellerin wellness ve fitness Salonlarında iş olanağı
228 bulabilmektedir. (Yıldırım, 2018)

229

229 Kamu hizmetleri görevlileriyle ilgili Anayasanın 128. maddesi; "Devletin, kamu iktisadi
230 teşebbüsleri ve diğer kamu tüzel kişilerinin genel idare esaslarına göre yürütmekle yükümlü oldukları
231 kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevler, memurlar ve diğer kamu görevlileriyle
232 görülür" diyerek kamu hizmetleri yürüten personeli Anayasal güvence altına almıştır. (Türkiye
233 Cumhuriyeti Anayasası ve Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü, 2015, Md. 128, s. 89). Belediyelerin
234 personel ile ilgili işleri de 5393 sayılı Belediye Kanununda tanımlanmış ve sınırlandırılmıştır. Bu
235 kanuna göre belediyelerde çalışabilecek personel Devlet Memuru Kanununa bağlı bir şekilde istihdam
236 edilebilmektedir. 657 Devlet Memurları Kanununun 4. maddesinde 4 tip personelden
237 bahsedilmektedir. Buna göre kamu hizmetleri; memurlar, sözleşmeli personel, geçici personel ve
238 işçiler eliyle gördürülür. Türkiye'de belediyeler yasa ile kurulan kamu tüzel kişisidir (5393 sayılı
239 Belediye Kanunu, Md. 3). Dolayısıyla belediyeler burada ifade edilen 4 tip personel dışında personel
240 istihdam edemezler. Kanunun 5. maddesinde "Bu Kanuna tabi kurumlar, dördüncü maddede yazılı
241 dört istihdam şekli dışında personel çalıştıramazlar" ifadesi yer alsada da 696 sayılı Kanun Hükmünde
242 Kararnamenin 17. maddesiyle 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4. Maddesi (c) bendinde yer alan
243 Geçici Personel tanımı kaldırıldığından dolayı yürürlükte olan 3 istihdam şekli kast edilmektedir.

244

244 İstihdam süreçlerinde naklen ve açıktan atama usullerinin de uygulanabildiği görülmektedir.
245 Bu usule göre herhangi bir kurum ve kuruluşta memur olarak görev yapan bireyin belediyelerde ya da
246 bağlı kuruluşlarda uygun kadrolarda istihdam edilebilmesine naklen atama denir. Daha önce kamu
247 kurum ve kuruluşlarında memur olarak çalıştığı halde buradan istifa ederek ayrılmış, bir müddet sonra
248 tekrar memur olarak görev yapmak istemesi sonucu belediye bünyesinde uygun görülen bir kadroya
249 atanmasına da açıktan atama denilmektedir. (Güngör, 2014, s.95)

250

250 **Memur**

251

251 Arapça "Emr" kelime kökünden türetilmiş "emir alan kişi" anlamına gelen memur, kamu
252 teşkilatlarına bağlı olarak görev yapan, atanarak hizmete alınan ve devletçe verilen maaş ile hayatını
253 idame ettiren kamu hizmeti yürütücüsüdür. (Aslan, 2014, s.14)

254 Weber (2012) memuru, serbest sözleşmelerde olduğu gibi ortak hizmet değişiminin aksine
255 garanti bir geçim sağlaması karşılığında kurumun amacına bağlılık görevini kabul etmek olarak
256 tanımlamaktadır. (Weber, 2012, s. 326)

257 Ülkemizde memur tanımı ve sınıflandırılması, Temmuz 1965 yılında çıkarılan ve günümüze
258 kadar birçok değişikliğe uğrayarak gelen ve halen yürürlükte olan 657 Devlet Memurları Kanunu ile
259 belirlenmektedir. Bu kanunun 4. Maddesine göre; “kuruluş biçimine bakılmaksızın, Devlet ve diğer
260 kamu tüzel kişiliklerince genel idare esaslarına göre yürütülen asli ve sürekli kamu hizmetlerini ifa ile
261 görevlendirilenler” memur olarak tanımlanmaktadır.

262 Memurluk 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda tanımlanmış ve sınıflandırılmıştır. Kişiler
263 devlet memuru olabilmeleri için bu kanunun 48 maddesinde belirtilen genel şartları taşıyor olması
264 gerekmektedir. Ayrıca istihdam edilecek kurumlarca 48.maddenin (b) bendinde belirtilen özel şartları
265 da taşıyor olması istenebilmektedir. Türk vatandaşı olan ve 18 yaşını tamamlayanlar devlet memuru
266 olabilirken istisna olarak 15 yaşını doldurmuş ve “kendi isteği ve velisinin rızasıyla mahkemece ergin
267 kılınan” (4721 sayılı Türk Medeni Kanun, Md. 12) ve bir meslek ve sanat okulunu bitirenler de
268 memurluk görevini yürütebilmektedirler. Bu şartları taşıyan ve 50 maddede belirtildiği üzere açılacak
269 devlet memurluğu sınavlarına (KPSS) giren ve sınavı kazananlar ancak devlet memuru olarak
270 atanabilmektedirler. Bu sınav, Devlet Personel Başkanlığı tarafından belirlenen usul ve esaslara göre
271 yapılır. Bunun dışında sınavsız personel alımları da yine devlet personel başkanlığınca hazırlanacak
272 genel bütçe yönetmeliğine göre yapılmaktadır.

273 Kurumlarda genel politika tespiti, araştırma, planlama, programlama, yönetim ve denetim gibi
274 işlerde görevli ve yetkili olanlar da memur sayılacakları belirtilmektedir. Bu durumdakilerin memur
275 olarak sayılmasının sebebi ise bazı kamu hizmetlerini kamu hukukuna dayalı yetkileri kullanarak
276 yürütmelerinden kaynaklanmaktadır. (Devlet Personel Başkanlığı, 2018)

277 657 numaralı devlet memuru kanununun 36 maddesinde memurlar belirli sınıflara ayrılmıştır.
278
279

Tablo 4. 657 Devlet Memuru Kanunu Kapsamına Giren Memurların Sınıflarını Gösteren Tablo

Sınıflar	Kapsamlar
1- Genel İdare Hizmetleri Sınıfı	Yönetim, icra, büro ve benzeri hizmetler ve bu Kanunla tespit edilen diğer sınıflara gitmeyen memurlar
2 - Teknik Hizmetler Sınıfı	Yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar, jeolog, hidrojeolog, hidrolog, jeofizikçi, fizikçi, kimyager, matematikçi, istatistikçi, yöneylemci (Hareket araştırmacısı), matematiksel iktisatçı, ekonomisi ve benzeri ile teknik öğretmen okullarından mezun olup da, öğretmenlik mesleği dışında teknik hizmetlerde çalışanlar, Mimarlık ve Mühendislik Fakültesi veya bölümlerinden mezun şehir plancısı, yüksek şehir plancısı, yüksek Bölge Plancısı, 3437 ve 9/5/1969 tarih 1177 sayılı Kanunlara göre tüttün eksperleri yetiştirilenler ile müskirat ve çay eksperleri, fen memuru, yüksek tekniker, tekniker teknisyen ve emsali teknik unvanlara sahip olup, en az orta derecede mesleki tahsil görmüş bulunanlar
3 - Sağlık Hizmetleri Ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri Sınıfı	Sağlık hizmetlerinde (Hayvan sağlığı dahil) mesleki eğitim görerek yetişmiş olan tabip, diş tabibi, eczacı, veteriner hekim gibi memurlar ile bu hizmet sahasında çalışan yüksek öğrenim görmüş fizyoterapist, tıp teknolojü, ebe, hemşire, sağlık memuru, sosyal hizmetler mütehassısı, biyolog, psikolog, diyetçi, sağlık mühendisi, sağlık fizikçisi, sağlık idarecisi ile ebe ve hemşire, hemşire yardımcısı, (Fizik tedavi, laboratuvar, eczacı, diş anestezi, röntgen teknisyenleri ve yardımcıları, çevre sağlığı ve toplum sağlığı teknisyeni dahil) sağlık savaş memuru, hayvan sağlık memuru ve benzeri sağlık personeli
4 - Eğitim Ve Öğretim Hizmetleri Sınıfı	Eğitim ve öğretim vazifesiyle görevlendirilen öğretmenler
5 - Avukatlık Hizmetleri Sınıfı	Avukatlık ruhsatına sahip, baroya kayıtlı ve kurumlarını yargı mercilerinde temsil yetkisini haiz olan memurlar
6 - Din Hizmetleri Sınıfı	Çeşitli derecelerde dini eğitim görmüş olan ve dini görev yapan memurlar
7 - Emniyet Hizmetleri Sınıfı	Çarşı ve mahalle bekçisi, polis, komiser muavini, komiser, başkomiser emniyet müfettişi, polis müfettişi, emniyet amiri ve emniyet müdürü ve emniyet müdürü sıfatını kazanmış emniyet mensubu memurlar

8 - Jandarma Hizmetleri Sınıfı	Genel Komutanlığı kadrolarında bulunan subay, astsubay ve uzman jandarmalar
9 - Sahil Güvenlik Hizmetleri Sınıfı	Sahil Güvenlik Komutanlığı kadrolarında bulunan subay ve astsubaylar
10 - Yardımcı Hizmetler Sınıfı	Kurumlarda her türlü yazı ve dosya dağıtmak ve toplamak, müracaat sahiplerini karşılamak ve yol göstermek; hizmet yerlerini temizleme, aydınlatma ve ısıtma işlerinde çalışmak veya basit iklim rasatlarını yapmak; ilaçlama yapmak veya yaptırmak veya tedavi kurumlarında hastaların ve hastanelerin temizliği ve basit bakımı ile ilgili hizmetleri yapmak veya kurumlarda koruma ve muhafaza hizmetleri gibi anahizmetlere yardımcı mahiyetteki görevlerde her kurumun özel bünyesine göre ve yine bu mahiyette olmak üzere ihdasına lüzum gördüğü yardımcı hizmetleri ifa ile görevli bulunanlardan 4 üncü maddenin (D) 7'nde tanımlananların dışında kalanlar
11 - Mülki İdare Amirliği Hizmetleri Sınıfı	Valiler ve kaymakamlar ile bu sıfatları kazanmış olup İçişleri Bakanlığı merkez ve iller kuruluşunda çalışanlar ve maiyet memurları
12 - Milli İstihbarat Hizmetleri Sınıfı	Milli İstihbarat Teşkilatı kadrolarında veya bu teşkilat emrinde çalıştırılanlardan özel kanunlarında gösterilen veya Cumhurbaşkanınca tespit edilen görevleri ifa edenler

280

281

282

283

284

285

286

287

288

289

290

291

292

293

294

295

296

297

298

299

300

301

302

303

304

305

306

307

308

309

310

311

312

313

314

315

Belediyelerde istihdam edilen 657 Sayılı Kanuna Tabi Memur Unvanları olarak çeşitli derece ve unvanlarda, 1 adet Avukatlık Hizmetleri, 1 adet Din Hizmetleri, 239 adet Genel İdari Hizmetler, 34 adet Sağlık Hizmetleri, 36 adet Teknik Hizmetler, 17 adet de Yardımcı Hizmetler şeklinde sınıflandırılmış kadro bulunmaktadır. Buna göre Spor hizmetlerinde görevlendirilen tüm personel Genel İdari Hizmetler kapsamında değerlendirilmektedir.

İstisnai Memur

657 sayılı devlet memurları kanununun 59 maddesine sıralanan memurluk şeklidir. Aynı kanunun 48. Maddede belirtilen genel şartları uygun kişiler arasından hiçbir sınav şartı aranmaksızın açıktan ve ya naklen atama yapılabilmektedir. Ayrıca 59. maddede belirtilen atama usulüyle "Dışişleri Bakanlığı Hukuk Müşavirlikleri ile Devlet Konservatuvarında görevlendirilecek uluslararası ün yapmış üstün yeteneklere sahip Devlet sanatçıları, olimpiyat şampiyonluğu veya olimpik spor dallarından birinde büyükler kategorisinde birden fazla Dünya şampiyonluğu kazananlar arasından spor müşavirleri istisnai memur olarak atanabilmektedirler. (657 Devlet Memurluğu Kanunu, Md. 59)

Belediyelerde de bu usulle atama yapılabilmektedir. Ancak İçişleri Bakanlığı mahalli idareler genel müdürlüğünün 03.06.2009 gün ve 2009/50 sayılı genelgesi ile böyle bir atama durumunda İçişleri Bakanlığında izin alması gerektiği ve bir seçim döneminde birden fazla atama yapılmaması karara bağlanmıştır. Güngör (2014); 657 sayılı kanunu 58 maddesine göre memur atamalarını yetkili amirlerin yapabileceğini 5393 sayılı Belediye Kanununun 38 maddesinde ve 49 maddesine göre bu tip bir atamada belediye başkanının yetkili kılındığını belirtmektedir. Güngör (2014)'e göre mevzuat İçişleri Bakanlığında kanunun yerine getirilmesi konusunda genelge çıkartma yetkisi dışında bir yetki vermemektedir. Ayrıca Danıştay İdari Davalar Genel Kurulunun bununla ilgili almış olduğu bir iptal kararından da bahsederek ortada bir yetki gaspı olduğunu belirtmektedir. Buna göre de herhangi bir izine tabi olmaksızın bu kadroya atanmanın belediye başkanınca yapılabileceği söylenmektedir. (Güngör, 2014, s.97-98-99-100)

Sözleşmeli Personel

Yasa koyucu, 657 numaralı yasanın 4. Maddesi B bendinde işaret edilen sözleşmeli personeli tanımlarken yapılan sözleşmenin mali yıla sınırlı sözleşme ile çalıştırılan ve işçi sayılmayan kamu görevlisi olarak ifade etmektedir. Aynı maddede kimlerin sözleşmeli çalıştırılabileceği de ayrıca belirtilmiştir. Buna göre, kalkınma planı, yıllık program ve iş programlarında yer alan önemli projelerin hazırlanması, gerçekleştirilmesi, işletilmesi ve işlerliği için şart olan, zaruri ve istisnai hollere münhasır olmak üzere özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına sahip kişilere ihtiyaç duyulması durumunda Cumhurbaşkanınca belirlenen esas ve usuller çerçevesinde ortaya çıkarılan pozisyonlara görevlendirilebilirler. (657 sayılı Devlet Memurları Kanunu)

316 Akdi olarak istihdam edilen sözleşmeli personel için esas olan yönetimle ile arasındaki idari
317 hizmet sözleşmesidir. Ana istihdam şekli memurluk olan kamu teşkilatlarında sözleşmeli personel
318 istihdamı zorunlu hallerde geçici işler için uygulanabilen istisnai bir biçimdir. Bu durum 1982
319 Anayasası'nın 128 maddesinin ile çerçevelenmiştir. Devlet Memurları Kanununun 4 / B maddesi ile
320 tanımlanan sözleşmeli personel, yasanın çıktığı 1965 yılından bu yana sürekli değişikliğe uğramıştır.
321 Bu değişiklikler neticesinde istisnai bir istihdam biçiminden çıkmıştır. Yasaya göre, özel meslek bilgisine
322 sahip kişiler, zorunlu durumlarda yıllık program, iş programları ve kalkınma planlarının
323 gerçekleştirilmesi için sözleşmeli personel şeklinde istihdam edilebilmektedir. İşçi sayılmayan ve
324 sözleşmeleri mali yıla sınırlı olan kamu görevlileridir. (Aslan, 2014, s.17) Pozisyonları Cumhurbaşkanı
325 tarafından belirlenen esas ve usuller çerçevesinde belirlenir. (657 sayılı Devlet Memurları Kanunu,
326 Md. 4/B)

327

328 Geçici Personel

329 Kanunda sayılan istihdam biçimlerinden biri ise geçici personeldir. Sözleşme ile istihdam edilir
330 ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4/C maddesi temel yasal dayanağıdır. Kamuoyunda
331 4/C'li olarak adlandırılan bu istihdam biçimi Bakanlar Kurulunca karar alınan görevlerde belirlenmiş
332 sayıda ve ücret sınırı içerisinde sözleşmeye çalışan işçi olmayan kişileri tanımlamayı. (Aslan, 2014, s.
333 18) Ancak 20.11.2017 yılında çıkarılan ve kamuoyunda taşeron yasası olarak bilinen 696 sayılı Kanun
334 Hükümünde Kararnamenin 17 maddesiyle 657 Devlet Memurluğu Kanununun 4. maddesi (C) bendi
335 kaldırılmıştır. Bu sebeple kanunda belirtilen 4 tip istihdam biçimi çıkarılan 696 sayılı Kanun
336 Hükümünde Kararname sonucunda 3 tip istihdam biçimine dönüşmüştür.

337

338 İşçi

339 Kamu personel rejiminde sözleşmeye dayalı çalıştırılan, yardımcıları kategorisi içerisinde yer
340 alan istihdam biçimidir. İş kanununa bağlı biçimde çalıştırılır. Kamu teşkilatında istihdam edilen
341 işçiler kanuna göre sürekli işçiler ve geçici işçiler şeklinde ikiye ayrılır. (Aslan, 2014, s.18)

342 657 Devlet Memuru Kanununun 4. maddesinin (D) bendinde bahsedilen işçi, belirsiz süreli
343 sözleşmeyle çalışan sürekli işçi ve altı aydan az süre ile çalıştırılan, sözleşmesinde çalışma süresi
344 belirlenmiş işçi ise geçici işçi olarak tanımlanmaktadır. Bu kanunun (A) bendinde yer alan Memur ve
345 (B) bendinde yer alan Sözleşmeli Personel dışında kalan, bu kanun 26'nın hükümlerinin uygulanmadığı
346 sürekli işçi kadrolarıdır. (657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, Md. 4)

347 Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri N²⁴ Kadro İlke ve Standartlarına
348 Dair Yönetmeliğin Ek-1 tasnif cetvellerinde (II) sayılı kütük olan Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle
349 Mahalli İdare Birlikleri İşçi Kadro Kütüğü ile sürekli işçi unvan kodu ve kadro unvanları aşağıdaki
350 şekilde sıralanmıştır.

351

352 **Tablo 5.** Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Sürekli İşçi Kadro Kütüğü

Sürekli İşçi Unvan Kodu	Sürekli İşçi Kadro Unvanı
25700	Ustabaşı
25560	Usta
10820	İşçi
1160	Aşçı
17840	Operatör
26320	Yağcı
22580	Şoför
24080	Temizlik İşçisi

353

354 Norm Kadro

355 Kural, ilke, örnek tip gibi anlamlara gelen Norm kelimesi ve kamu hizmetlerinin devamlı ve
356 düzenli bir şekilde yürütecek kişi anlamına gelen Kadro kelimesinin bir araya getirilmesiyle oluşmuş
357 bir terimdir. Kurumun kuruluş amaçlarını gerçekleştirmek için yürütülecek işi üstlenecek en uygun

358 sayı ve nitelikteki çalışma yeridir. Kamu teşkilatının yapı taşıdır. Ürün ve hizmet üretiminde ihtiyaç
359 duyulan en uygun sayı, unvan ve nitelikteki personel kadrosunu belirler. (Bilgin, 2007)

360 Norm kadro iş analizi, iş etüdü, metot etüdü, iş ölçümü ve norm kadro kılavuzu konularında
361 yapılacak önemli çalışmaların sonucunda ortaya çıkar. Bilimsel ve araştırma çalışmasıdır. Teşkilatla
362 ilgili analizler ve buna bağlı olarak teşkilat şeması hazırlanmalı, bu şemadaki tüm pozisyonların
363 tanımları yapılmalıdır. Şemadaki tüm birimlerde yapılan iş ölçümleri ışığında istihdam şekline göre
364 görev tanımları ve sayı ve pozisyonlarını gösteren bir norm kadro kılavuzu oluşturulmalıdır. (Tamer,
365 2007, s. 36)

366 5393 sayılı Belediye Kanununun Norm Kadro ve Personel İstihdamı başlığı altındaki 49.
367 Maddesinde “Norm kadro ilke ve standartlarının İçişleri Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığı
368 tarafından müştereken belirleneceği” ifade edilmiştir. Buna göre “Belediyenin ve bağlı kuruluşlarının
369 17 m kadroları, bu ilke ve standartlar çerçevesinde belediye meclisi kararıyla” belirlenmektedir.
370 Belediye personeli, belediye başkanı tarafından atanır. Birim müdürlüğü ve üstü yönetici kadrolarına
371 yapılan atamalar ilk toplantıda belediye meclisinin bilgisine sunulur. Burada norm kadro ile ilgili çeşitli
372 hükümler bulunmaktadır ancak en dikkat çekicisi istihdamda belediye yönetimini sınırlandıran şu
373 ifade olsa gerektir. “Belediyenin yıllık toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe
374 gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme katsayısı ile çarpımı
375 sonucu 16 unacak miktarın yüzde otuzunu aşamaz” (5393 sayılı Belediye Kanunu, Md. 49)

376 22.02.2007 ve 26442 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle
377 Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmeliğin Ek-1’inde yer alan
378 Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Tasnif Cetvelleri başlığı altında çeşitli tasnifler
379 listelenmiştir. Nüfusa göre tasnif edilen belediyelerden A Grubuna giren Büyükşehir Belediyelerin
380 Norm Kadro cetveli aşağıdaki gibidir.

381

382

Tablo 6. (A) Grubu: Büyükşehir Belediyeleri Norm Kadro Standartları Cetveli

Kadro Tanımı	Grup A-1	Grup A-2	Grup A-3	Grup A-4	Grup A-5	Grup A-6
	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet
Genel Sekreter	1	1	1	1	1	1
Genel Sekreter Yardımcısı	4	18	4	5	5	7
Teftiş Kurulu Başkanı	1	1	1	1	1	1
Çevre Koruma ve Kontrol Dairesi Başkanı	1	1	1	1	1	1
Fen İşleri Dairesi Başkanı	1	1	1	1	1	1
Mali Hizmetler Dairesi Başkanı	1	1	1	1	1	1
İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanı	1	1	1	1	1	1
İtfaiye Dairesi Başkanı	1	18	1	1	1	1
Zabıta Dairesi Başkanı	1	1	1	1	1	1
İnsan Kaynakları ve Eğitim Dairesi Başkanı	1	1	1	1	1	1
Bilgi İşlem Dairesi Başkanı	1	1	1	1	1	1
Destek Hizmetleri Dairesi Başkanı	1	1	1	1	1	1
Diğer Daire Başkanları(*)	17	20	23	29	35	41
1. Hukuk Müşaviri	1	1	1	1	1	1
Hukuk Müşaviri	2	3	4	6	8	12
Avukat	13	19	25	60	70	160
Özel Kalem Müdürü	1	1	1	1	1	1
Şube Müdürü	70	110	150	180	210	240
Uzman	12	15	18	21	24	30
Şef	140	220	300	360	420	480
Müfettiş	10	15	18	21	24	45
Müfettiş Yardımcısı	5	5	6	7	8	15
Mali Hizmetler Uzmanı	8	8	10	12	14	16
Mali Hizmetler Uzman Yardımcısı	2	4	5	6	7	8
İdari Personel(**)	425	850	1275	1500	1725	3075

Teknik Personel(**)	425	850	1275	1500	1725	5175
Sağlık Personeli(**)	60	110	160	190	220	310
Yardımcı Hizmet Personeli(**)	50	100	150	180	210	270
İtfaiye Şube Müdürü	5	6	7	9	10	18
İtfaiye Amiri	15	18	21	45	50	180
İtfaiye Çavuşu	45	54	63	135	150	540
İtfaiye Eri	360	432	504	1350	1500	5400
Zabıta Şube Müdürü	5	7	8	10	12	14
Zabıta Amiri	15	21	24	50	60	140
Zabıta Komiseri	45	63	72	150	180	420
Zabıta Memuru	225	315	360	750	900	2520
Memur Kadroları Toplamı	1971	3262	4495	6589	7580	19129
Sürekli İşçi Kadroları Toplamı	985	1630	2247	3294	3790	9564

383

384

385

386

387

388

389

390

391

392

393

394

395

396

397

398

399

400

401

402

403

404

405

406

407

408

409

Tablo 6. verilen listede A grubu (Grup A-1, Grup A-2, Grup A-3, Grup A-4, Grup A-5, Grup A-6) olarak nüfus sayısına tasnif edilmiş büyükşehir belediyelerin norm kadro tanımları ve adetleri verilmektedir. Burada isimleri zikredilen daire başkanlıkları kurulması zorunlu olan daire başkanlıklarından Diğer Daire Başkanlıkları olarak işaretlenen ve sayısı belirlenmiş daire başkanları ise şehrin ihtiyacına binaen belediye meclisince kurulabilecek daire başkanlıklarıdır. Bunların hangileri olduğu ise Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Tasnif Cetvellerinin (I) sayılı listesinde sıralanmıştır. Gençlik ve Spor Hizmetleri Daire Başkanlığının kurulması (I) listesinde gösterilmiş, dolayısıyla kurulması zorunlu daire başkanlıkları arasında yer bulamamış ancak belediye meclisince alınacak karar doğrultusunda kurulabilecek daire başkanlıkları olarak yer bulmaktadır. Geniş hizmet alanı ve Anayasanın yüklediği sorumluluğun önemi dikkate alındığında A2 listesinde sıralanan kurulması zorunlu kılınmış 9 adet daire başkanlığının yanında yer alması gerektiği düşünülmektedir.

Bununla birlikte spor hizmetlerinde çalıştırılacak personel niteliklerinden birisi olan Antrenörler, (IV) listesine göre İdari Personel Kadrosu olarak tanımlanmaktadır. Buna göre Antrenör bir idari personeldir. Oysa Antrenörlerin aldıkları eğitim ve uyguladıkları metotlar, ağırlıkla nicel verileri içerisinde barındıran ve uzmanlık gerektiren, hassas ve teknik işlerdendir. Ayrıca sporun temel görevlerinden birisi insan ve toplum sağlığı olduğu herkesçe kabul edilmektedir. Üretilen işin neticesinde antrenman uygulanan birey ya da grubun sağlıklı bir yaşam sürmesini sağlayacak aktiviteler bulunmaktadır. Önleyici sağlık aktiviteleri olarak da değerlendirilebilecek spor faaliyetlerinin yürütücüsü ve planlayıcısı olan Antrenörlerin meslek karşılığı mevcut şartlarda yetersiz görülmektedir. Buna göre teknik personel ya da sağlık personeli karolarında yer almaları gerektiği düşünülmektedir. Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmeliğin Ek-1'inde yer alan (IV- V- VI-VII) Sayılı Listeler aşağıdaki şekilde gösterilmektedir.

Tablo 7. Belediyede İstihdam Edilen Personel Kadro Unvanları

İdari Personel Kadro Unvanları (Iv)	Teknik Personel Kadro Unvanları (V)	Sağlık Personeli Kadro Unvanları (Vi)	Yardımcı Hizmet Personeli Kadro Unvanları (Vii)
Anbar Memuru	Sanat Tarihçisi	Antropolog	Aşçı
Antrenör	Arkeolog	Bakteriolog	Bahçıvan
Ayniyat Saymanı	Dekoratör	Başhemşire	Bakıcı Anne
Ayniyat Memuru	Desinatör	Baştabip	Bekçi
Balık Adam	Ekonomist	Baştabip Yardımcısı	Çocuk Bakıcısı
Bando Şefi	Ev Ekonomisti	Biolog	Dağıtıcı
Bandocu	Fizikçi	Çocuk Gelişimcisi	Gassal
Belediye Memuru	Trafik Grafiker	Diş Protez Teknisyeni	Gemicisi
Bilet Satış Memuru	Heykeltraş	Diş Tabibi	Hastabakıcı
Bilgisayar İşletmeni	Hidrobiyolog	Diyetisyen	Hayvan Bakıcısı

Çocuk Eğitici	Hidrolog	Ebe	Hayvan Kesicisi
Çocuk Eğitici	İstatistikçi	Eczacı	Hizmetli
Çocuk Rehberi ve Gözetimcisi	Jeofizikçi	Fizikoterapist	Kaloriferci
Dalgaç	Jeolog	Fizyoterapist	Matbaacı
Eğitmen	Jeomorfoloj	Hemşire	Sağlık Teknisyen Yardımcısı
Evlendirme Memuru	Kaptan	Kimyager	Teknisyen Yardımcısı
Fotoğrafçı	Kimyager	Laborant	Temizlik Hizmetlisi
Gemi Adamı	Laborant	Odyolog	
Gişe Memuru	Matematikçi	Pedagog	
İmam	Mimar	Psikolog	
Kameraman	Mühendis	Radyoterapist	
Memur	Ölçü ve Ayar Memuru	Sağlık Fizikçisi	
Muhasebeci	Paleontolog	Sağlık Memuru	
Mutemet	Pilot	Sağlık Teknikeri	
Mütercim	Ressam	Sağlık Teknisyeni	
Sayaç Memuru	Restoratör	Sosyal Çalışmacı	
Sivil Savunma Uzmanı	Şehir Plancısı	Sosyal Hizmet Uzmanı	
Şoför	Teknik Ressam	Tabip	
Tahsildar	Tekniker	Tıbbi Teknolog	
Tercüman	Teknisyen	Uzman Tabip	
Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni	Topograf	Uzman (Tab. Uz. Tüz. Göre)	
	Peyzaj Mimarı	Veteriner Hekim	
Veznedar	Kütüphaneci	Veteriner Teknikeri	Sağlık
	Çözümleyici	Veteriner Teknisyeni	Sağlık
	Programcı		
	Sosyolog		

410

411

Tablo 7'de yer alan kadro unvanları belediyelerde istihdam edilebilecek kadroları tanımlamaktadır. Buna göre spor hizmetleri ile ilgili idari personel kısmında 6550 unvan kodu ile Antrenör ve yine aynı kısımda 9880 unvan kodu ile Eğitmen olarak Beden Eğitimi Öğretmenleri çalıştırılabilmektedir.

414

415

416

Tartışma ve Sonuç

417

418

419

420

421

422

423

424

425

426

427

428

429

430

431

432

Genel olarak spor ile ilgili işlerin yürütülmesi özel ihtisas isteyen konulardır. Ülkemizde Beden Eğitimi ve Spor alanlarında oluşan personel ihtiyacının karşılanması için nitelikli elaman yetiştiren Beden Eğitimi ve Spor Yüksekokulları ve Spor Bilimleri Fakülteleri 1990'lı yılların ikinci yarısından itibaren 4 ihtisas bölümüne ayrılan eğitim ve öğretim müfredatı uygulamaktadır. 2000'li yılların başlarından itibaren mezunlar vermeye başlayan bu 4 bölüm; Beden Eğitimi Öğretmenliği, Spor Yöneticiliği, Antrenörlük ve Rekreasyon bölümleridir. Bu güne kadar binlerce mezun veren bu okulların eğitim ve öğretim müfredatları ihtiyaçlara göre ve akademik çalışmalar ışığında geliştirilerek günümüze ulaşmıştır. Bu bölümlerden mezun olan kişiler kamu kurumlarında görev alabilmek için 657 sayılı Devlet Memuru Kanununun emrettiği şartları yerine getirmek durumundadır. Buna göre ÖSYM eliyle gerçekleştirilen KPSS sınavlarından elde ettikleri başarı sırasına göre kamu görevlerine yerleştirilmektedirler. Ancak konu belediyeler ve büyükşehir belediyelerinde istihdama geldiğinde bu alanlardan mezun olan kişiler mezuniyet unvanlarının karşılığını görememektedirler. Belediyelerde kadro düzenlemeleri 5393 Sayılı Belediye Kanununun 49. Maddesi uyarınca gerçekleşebilmektedir. Burada yer alan Norm kadro ve personel istihdamı başlığı altında sayılan kadrolar arasında Spor Yöneticisi, Antrenör, Rekreasyon Uzmanı ve Beden Eğitimi Öğretmeni yer almamaktadır. Belediyelerin devlet memurları kadroları arasında yer bulamayan sporla ilgili bu kadro tanımlarında

yalnızca Antrenörler, Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmeliğin Ek-1 Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Tasnif Cetvellerinde İdari Personel Kadro Unvanları olarak sayılmaktadır. Oysa Sevim (2006)'e göre Antrenörlük Teknik bir iştir ve Antrenörler Teknisyendir. (Sevim, 2006, s.9) Ülkemizde spor alanında eğitim ve öğretim veren kurumların Beden Eğitimi Öğretmenliği, Spor Yöneticiliği, Antrenörlük ve Rekreasyon bölümlerinde birbirine yakın bir müfredat işlenmektedir. Spor Bilimleri temel eğitimleri içiren bu müfredattan mezun olan Antrenörleri teknisyen olarak kabul edildiğine göre diğer bölüm mezunları da bu sınıfta değerlendirilebilecektir. Okulların bahse konu bu bölümlerinden mezun olanlar genel olarak teknik donanımına sahip olabilmektedirler.

28077 sayı ve 07 Ekim 2011 tarihli Resmi Gazete yayınlanan yönetmeliğin 6. maddesi (b) bendine göre, Beden Eğitimi ve Spor Yüksekokullarından mezun olanlar Gençlik ve Spor Uzman veya Uzman Yardımcısı olarak Gençlik ve Spor Bakanlığında görev alabilmektedirler (Gençlik ve Spor Uzman ve Uzman Yardımcılığı Sınav, Atama, Yetiştirilme, Görev ve Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik, 2018, Md. 6/b). 3 Haziran 2011 de yayınlanan "638 sayılı Gençlik ve Spor Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin" 27. maddesine göre; "Bakanlık, görev alanına giren konularda çalıştırılmak üzere Gençlik ve Spor Uzmanı ile Gençlik ve Spor Uzman Yardımcısı istihdam eder". Ayrıca Gençlik ve Spor Bakanlığının Spor Faaliyetleri Dairesi Başkanlığınca yayınlanan Spor Genel Müdürlüğü Spor Faaliyetleri Dairesi Başkanlığı Görev, Yetki Ve Sorumlulukları Talimatının 13 ve 14. Maddelerinde Sportif Eğitim Uzmanları ve Spor Uzmanlarının Yetki ve Sorumlulukları tanımlanmıştır.

Tablo 8. Sportif Eğitim Uzmanlarının görev, yetki ve sorumlulukları

- | |
|--|
| a) Başkanın talimatı ve dairenin görev yetki ve sorumlulukları dâhilinde spor eğitimine ilişkin kısa, orta ve uzun vadeli plan ve programlar hazırlamak ve Başkana sunmak. |
| b) Uzmanlık alanı ile ilgili konularda yeni projeler üretmek. |
| c) Spor Eğitimine ilişkin ülkemizde ve uluslararası alandaki gelişmeleri takip etmek. |
| ç) Şube müdürlükleri ile hizmetin önemi ve gereğine göre koordinasyon ve işbirliği yapmak. |
| d) Daire Başkanı tarafından verilecek benzeri görevleri yapmak. |

(Gençlik ve Spor Bakanlığının Spor Faaliyetleri Dairesi Başkanlığı, 2018, Md. 13)

Tablo 9. Spor Uzmanlarının görev, yetki ve sorumlulukları

- | |
|--|
| a) Daire Başkanlığının hizmetlerinin yürütülmesinde sürat ve verimliliği artırmak, yeni hizmet teklifleri geliştirmek amacıyla araştırma ve incelemeler yapmak ve bir raporla Başkanlığa sunmak. |
| b) Uzmanlık alanıyla ilgili çeşitli teknik ve idari toplantılara katılmak ve kendisine verilen yetki sınırları içinde Başkanlığı temsil etmek |
| c) Görevlendirildiği araştırma ve çalışmaların uygulanmasını izlemek ve çıkacak sorunlar konusunda gerekli tedbirleri geliştirerek sonuçlandırılmasını sağlamak. |
| d) Görev alanına giren konularda periyodik raporlar ve yeni hizmetlerin başlatılması için teklifler hazırlamak ve ön çalışmalar yapmak. |
| e) Uygulamaya konulmuş faaliyetlerin tespit edilmiş politikalar, programlar, planlar ve prensipler ile Genel Müdürlüğün amacına uygun olarak yürütülmesini izlemek ve gerekirse bu konuda araştırmalar yaparak Daire Başkanlığına teklifte bulunmak. |
| f) Eğitim programlarında eğiticilik görevi yapmak. |
| g) Daire Başkanı tarafından verilecek benzeri görevleri yapmak. |

(Gençlik ve Spor Bakanlığının Spor Faaliyetleri Dairesi Başkanlığı, 2018, Md. 14)

Aşağıda KPSS sınavı sonucunda Spor alanlarından mezun olanların çeşitli kurumlara atanabilmeleri için gerekli olan nitelikler ve mezuniyet alanları verilmektedir.

Tablo 10. Lisans Mezunları İçin Aranılan Nitelikler

Nitelik Kodu	Öğrenim Koşulu	Mezuniyet Alanı Kodları	
		Nit1	Nit2

4409	Spor Bilimleri, Spor Bilimleri ve Teknolojisi Lisans Programlarının Birinden Mezun Olmak.	7219	8256
4411	Antrenörlük Eğitimi Lisans Programından Mezun Olmak.	7101	
4413	Spor Yöneticiliği veya Spor Yönetimi Lisans Programından Mezun Olmak.	7104	9176
4415	Beden Eğitimi ve Spor Lisans Programından Mezun Olmak.	8123	
4416	Beden Eğitimi Öğretmenliği Lisans Programından Mezun Olmak.	8307	
4417	Beden Eğitimi ve Spor Öğretmenliği Lisans Programından Mezun Olmak.	7102	
4399	Rekreasyon, Rekreasyon Yönetimi Lisans Programından Mezun Olmak.	7103	9172

464

465

Tablo 11. Mezun Olunacak/Olunan Lisans Programı

Nitelik Kodu	Mezun Olunacak/Olunan Lisans Programı
7219	Spor Bilimleri
8256	Spor Bilimleri ve Teknolojisi
7104	Spor Yöneticiliği
9176	Spor Yönetimi
8307	Beden Eğitimi Öğretmenliği
7102	Beden Eğitimi ve Spor Öğretmenliği
8123	Beden Eğitimi ve Spor Yüksekokulu
9447	Engellilerde Beden Eğitimi ve Spor Öğretmenliği
9265	Engellilerde Egzersiz ve Spor Eğitimi
7101	Antrenörlük Eğitimi
7103	Rekreasyon
9172	Rekreasyon Yönetimi

466

467

468

469

470

471

472

473

474

475

476

477

478

479

480

481

482

483

484

485

486

487

488

489

Burada belirtilen alanlardan mezun olanların Gençlik ve Spor Bakanlığında Gençlik ve Spor Uzmanı, Gençlik ve Spor Uzman Yardımcısı, Spor Uzmanı ve Sportif eğitim Uzmanı gibi görevlere atamaları yapılabilirken belediyelerde istihdam edilememeleri büyük bir eksiklik olarak düşünülebilecektir.

Belediyelerin personelle ilgili, planlama ve motivasyon eksikliği, performans ölçme ve değerlendirmedeki problemler, iş analiz ve tanımı, nitelikli personel ve yönetici eksikliği personel yönetiminin ana problemini oluşturmaktadır. (Yüksel, F. & Çevik, O. & Ardıç, 2008, s. 1-26)

“İş analizi İKY'nin alt yapısını oluşturur.” diyen Bingöl (2006) iş analizini tanımlarken personel tedariki ve seçimi, yapılacak işleri tanımlama ve bu tanıma göre personelde bulunması gereken özellikleri belirleme süreci olarak değerlendirmektedir. İş analizi işlerin nasıl yapılacağından çok nasıl yapıldığını ayrıntılı biçimde ortaya koymaktadır. (Bingöl, 2006, s.85)

İş analizi süreci sonucunda ortaya çıkan verilerle ihtiyaç duyulan personelin niteliğini ve işe alınma sürecini belirler. Yerel yönetimlerde personel sisteminin önemli bir eksikliğini personel gücünün planlanmaması olarak gören Walker (1985), personel planlamasının; mevcut durumu tespit ederken, gelecekte ne gibi ihtiyaçların oluşacağını belirlemede çok önemli olduğunu belirtmektedir. (Walker'dan aktaran Yüksel, Çevik ve Ardıç, 2008, s. 1-26)

İyi bir yönetim ve iş verimi için iş tanımı yapılmış, kural ve ilkeleri belirlenmiş kadrolar oluşturulması gerektiğini düşünürsek belediyeler bünyesinde spor hizmetlerinde çalıştırılmak üzere kadro ve iş tanımları yapılmasının gerekliliği ortaya çıkmaktadır. Belediyelerde spor hizmetlerinde görevlendirilmek üzere Spor Yöneticileri, Rekreasyon Uzmanları ve Antrenörlerin teknik personel kadro unvanları arasında tanımlarının yapılması gerektiği düşünülmektedir. Gençlik ve Spor Bakanlığı bünyesinde çalıştırılabilen Sportif Eğitim Uzmanı ve Spor Uzmanı ya da Gençlik ve Spor Uzmanı ve Gençlik ve Spor Uzman Yardımcısı gibi kadro tanımlarının benzerleri belediyeler için de yapılabilir.

490 657 sayılı Devlet Memuru Kanununda tanımlanmış bu kadroların kanunda yapılacak değişiklikle
491 belediyelerde istihdamının önü açılabilir. Ayrıca istisnai kadro kapsamında “Devlet
492 Konservatuarında görevlendirilecek uluslararası ün yapmış üstün yeteneklere sahip olanların” Devlet
493 sanatçısı olarak, “olimpiyat şampiyonluğu veya olimpik spor dallarından birinde büyükler
494 kategorisinde birden fazla Dünya şampiyonluğu kazananları” spor müşaviri olarak atanabilmektedir.
495 Belediyelerin spor hizmetlerinde çalıştırılacak nitelikli personellerin bu kanun kapsamına alınarak
496 istisnai kadro kapsamında atanabilecekler arasına alınabilmesi sağlanmalıdır. 28

497 Belediye kanunu ve büyükşehir belediye kanununda yapılacak değişiklikler ile Belediye ve
498 Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelikte
499 yapılacak değişikliklerle de Spor Yöneticisi, Antrenör ve Rekreasyon Uzmanları istihdamı
500 sağlanabilecektir. Bununla birlikte belediyelerin spor hizmetlerinde daha etkin ve verimli çalışmaların
501 yürütülebileceği öngörülebilecektir. Her biri alanında uzmanlaşmış, teknik donanıma sahip bu
502 uzmanlar belediyelerin yapacağı spor hizmetleri yatırımları ve faaliyetleri en etkin biçimde
503 yürütebileceği düşünülebilecektir. Sözleşmeli personel olarak da iş tanımı ve unvan tanımı yapılarak
504 spor işlerinin yürütülmesi amacıyla spor alanlarından mezun bu kişilere alan açılmasının neticelerinin
505 müspet olacağı değerlendirilebilir. Gerek 657 Devlet Memuru Kanunu, gerek belediye kanunu ve
506 gerekse büyükşehir belediye kanununun ilgili maddelerinde en kısa sürede bu doğrultuda yapılabilecek
507 değişikliklerin önemli faydalar sağlayacağı öngörülmektedir.

- 508 • Buna göre TBMM de gerekli çalışmalar yapılmalı
- 509 • Konuyla ilgili belediye yöneticileri ve spor alanlarında eğitim veren yükseköğretim
- 510 kurumlarından görüş alınmalı
- 511 • Belediyelerde spor hizmetleri alanlarında istihdama yönelik iyileştirici çalışmalar
- 512 yapılmalıdır.

513 Bu alanda çalışma yapacak olan bilim insanlarının uluslararası karşılaştırmalar yapabilir,
514 personel mevzuatını daha derinlemesine inceleyerek teknik çalışmalarda bulunabilir, yerel
515 yönetimlerin diğer unsurları olan özel idarelerle ilgili benzeri çalışmalar yürütebilir ya da diğer devlet
516 kurumlarıyla ilgili spor işlerinin yürütülmesinde istihdam konularında çalışma yapabilirler.

517

518 **Kaynaklar**

- 519 Afyon Kocatepe Üniversitesi Beden Eğitimi ve Spor Yüksekokulu. (2018).
520 <http://besyo.aku.edu.tr/antrenorluk-bolumu/>
- 521 Ardahan, F., (2016). *Her Yönüyle Rekreasyon*. Ankara: Detay
- 522 Ankara Üniversitesi Spor Bilimleri Fakültesi. (2018).
523 http://sporbilimleri.ankara.edu.tr/?page_id=135 sayfasından erişilmiştir.
- 524 Aslan, O. E., (2014). *Kamu Personel Hukuku*. [http://kitap.okur-yazar.net/e-kitap/aof/HUK303U-](http://kitap.okur-yazar.net/e-kitap/aof/HUK303U-kamu-personel-hukuku.pdf)
525 [kamu-personel-hukuku.pdf](http://kitap.okur-yazar.net/e-kitap/aof/HUK303U-kamu-personel-hukuku.pdf) sayfasından erişilmiştir.
- 526 Bilgin, U. K., (2007). Yerel yönetimlerde Norm Kadro (Belediyeler). A. Subuktay. (Ed.), *Yerel*
527 *Yönetimler Reformu Destekleme Programı Kitabı Dizisi 1 Belediye Yönetimi*, Ankara: Sarıyıldız
- 528 Bingöl, D., (2006). *İnsan Kaynakları Yönetimi*. İstanbul: Arıkan
- 529 Demir, K. A., (2017). *Cumhuriyet Dönemi Belediyecilik Kanunları ve Yerel Seçimleri 1923-2014*. Ankara: İmaj
- 530 Devlet Personel Başkanlığı (2018). [http://www.dpb.gov.tr/tr-tr/daire-baskanliklari/kamu-personel-](http://www.dpb.gov.tr/tr-tr/daire-baskanliklari/kamu-personel-istihdami-personel-baskanligi/kamu-personel-istihdami-dairesi-baskanligi-kamu-personel-istihdam%C4%B1-317/657-say%C4%B1%C4%B1-kanun-madde-4-a-gore-tan%C4%B1m%C4%B1)
531 [istihdam%C4%B1-317/657-say%C4%B1%C4%B1-kanun-madde-4-a-gore-](http://www.dpb.gov.tr/tr-tr/daire-baskanliklari/kamu-personel-istihdami-personel-baskanligi/kamu-personel-istihdam%C4%B1-317/657-say%C4%B1%C4%B1-kanun-madde-4-a-gore-tan%C4%B1m%C4%B1)
532 [tan%C4%B1m%C4%B1](http://www.dpb.gov.tr/tr-tr/daire-baskanliklari/kamu-personel-istihdami-personel-baskanligi/kamu-personel-istihdam%C4%B1-317/657-say%C4%B1%C4%B1-kanun-madde-4-a-gore-tan%C4%B1m%C4%B1) sayfasından erişilmiştir.
- 533
- 534 Gazi Üniversitesi Spor Bilimleri Fakültesi. (2018).
535 <http://sporbilimleri.gazi.edu.tr/posts/view/title/spor-yoneticiligi-2814> sayfasından
536 erişilmiştir.
- 537 Genç, D. A. (1998). *Spor Hukuku*, İstanbul: Alfa (1)

- 538 Gençlik ve Spor Bakanlığı Spor Faaliyetleri Dairesi Başkanlığı. (2018). *Spor Genel Müdürlüğü Spor*
539 *Faaliyetleri Dairesi Başkanlığı Görev, Yetki Ve Sorumlulukları Talimatı.*
540 <http://sgm.gsb.gov.tr/Sayfalar/265/174/spor-faaliyetleri-dairesi-baskanligi.aspx>
541 Güngör, H.(2014). *Belediye Teşkilat ve Personel İstibdamı*. Ankara: Pozitif
542 Kanunlar Kararlar Daire Başkanlığı.(2015). *Türkiye Cumhuriyeti Anayasası ve Türkiye Büyük Millet Meclisi*
543 *İçtüzüğü*. Ankara: TBMM
544 Karakılçık, Y. (2016). *Yeni Yerel-Bölgesel Gelişmeler Işığında Yerel Yönetimler*. Ankara: Seçkin (3)
545 Keleş, R., Yavuz, F. (1983). *Yerel Yönetimler*. Ankara: Turhan
546 Konter, E., (1996). *Bir Lider Olarak Antrenör*. İstanbul: Alfa
547 Kurtipek, S.,&Yenel,İ. F. (2018). Türkiye’de Yerel Yönetimler ve Spor.A.Azmi Yetim (Ed.).*Yönetim*
548 *ve Spor* (s.429-457). Ankara: Berikan Yayınevi.
549 Mevzuat Bilgi Sistemi. (2008). *Gençlik Ve Spor Uzman Ve Uzman Yardımcılığı Sınav, Atama, Yetiştirilme,*
550 *Görev Ve Çalışma Usul Ve Esasları Hakkında Yönetmelik.*
551 [http://www.mevzuat.gov.tr/Metin.Aspx?MevzuatKod=7.5.15366&MevzuatIliski=0&source](http://www.mevzuat.gov.tr/Metin.Aspx?MevzuatKod=7.5.15366&MevzuatIliski=0&sourceXmlSearch)
552 [ceXmlSearch](http://www.mevzuat.gov.tr/Metin.Aspx?MevzuatKod=7.5.15366&MevzuatIliski=0&sourceXmlSearch) sayfasından erişilmiştir
553 Mevzuat bilgi sistemi. (2018). *Belediye Kanunu.*
554 [http://www.mevzuat.gov.tr/Metin1.Aspx?MevzuatKod=1.5.5393&MevzuatIliski=0&source](http://www.mevzuat.gov.tr/Metin1.Aspx?MevzuatKod=1.5.5393&MevzuatIliski=0&sourceXmlSearch=belediye&Tur=1&Tertip=5&No=5393)
555 [ceXmlSearch=belediye&Tur=1&Tertip=5&No=5393](http://www.mevzuat.gov.tr/Metin1.Aspx?MevzuatKod=1.5.5393&MevzuatIliski=0&sourceXmlSearch=belediye&Tur=1&Tertip=5&No=5393) sayfasından erişilmiştir
556 Mevzuat bilgi sistemi. (2018). *Büyükşehir Belediyesi Kanunu.*
557 [http://www.mevzuat.gov.tr/Metin1.Aspx?MevzuatKod=1.5.5216&MevzuatIliski=0&source](http://www.mevzuat.gov.tr/Metin1.Aspx?MevzuatKod=1.5.5216&MevzuatIliski=0&sourceXmlSearch=b%C3%BCy%C3%BCK%C5%9Fehir%20belediye&Tur=1&Tertip=5&No)
558 [ceXmlSearch=b%C3%BCy%C3%BCK%C5%9Fehir%20belediye&Tur=1&Tertip=5&No](http://www.mevzuat.gov.tr/Metin1.Aspx?MevzuatKod=1.5.5216&MevzuatIliski=0&sourceXmlSearch=b%C3%BCy%C3%BCK%C5%9Fehir%20belediye&Tur=1&Tertip=5&No)
559 [=5216](http://www.mevzuat.gov.tr/Metin1.Aspx?MevzuatKod=1.5.5216&MevzuatIliski=0&sourceXmlSearch=b%C3%BCy%C3%BCK%C5%9Fehir%20belediye&Tur=1&Tertip=5&No) sayfasından erişilmiştir
560 Mevzuat Bilgi Sistemi. (2018). *Devlet Memurları Kanunu.*
561 [http://www.mevzuat.gov.tr/Metin1.Aspx?MevzuatKod=1.5.657&MevzuatIliski=0&source](http://www.mevzuat.gov.tr/Metin1.Aspx?MevzuatKod=1.5.657&MevzuatIliski=0&sourceXmlSearch=657&Tur=1&Tertip=5&No=657)
562 [eXmlSearch=657&Tur=1&Tertip=5&No=657](http://www.mevzuat.gov.tr/Metin1.Aspx?MevzuatKod=1.5.657&MevzuatIliski=0&sourceXmlSearch=657&Tur=1&Tertip=5&No=657) sayfasından erişilmiştir.
563 Mevzuat Bilgi Sistemi. (2018). *İl Özel İdaresi Kanunu.*
564 [http://www.mevzuat.gov.tr/Metin1.Aspx?MevzuatKod=1.5.5302&MevzuatIliski=0&source](http://www.mevzuat.gov.tr/Metin1.Aspx?MevzuatKod=1.5.5302&MevzuatIliski=0&sourceXmlSearch=5302&Tur=1&Tertip=5&No=5302)
565 [ceXmlSearch=5302&Tur=1&Tertip=5&No=5302](http://www.mevzuat.gov.tr/Metin1.Aspx?MevzuatKod=1.5.5302&MevzuatIliski=0&sourceXmlSearch=5302&Tur=1&Tertip=5&No=5302) sayfasından erişilmiştir.
566 Mevzuat Bilgi sistemi. (2018). *Medeni Kanun.*
567 <http://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.4721.pdf> adresinden erişilmiştir.
568 Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi Spor Bilimleri Fakültesi Rekreasyon Bölümü. (2018).
569 <http://rekreasyon.mu.edu.tr/tr/genel-bilgiler-1274>
570 Ortaylı, İ.(1985). *Tanzimat'tan Cumhuriyete Yerel Yönetim Geleneği*. İstanbul: Hil. 1985
571 Öktem, M., Parlak, B.(2010). *Kurumdan Uygulamaya Yerel Yönetimler İlkeler Yaklaşımlar Ve Mevzuat.*
572 Bursa: Alfa (2)
573 Rekreasyon Çalışmaları ve Araştırmaları Derneği. (2016). *Rekreasyon Çalıştay Tutanakları.*
574 <http://www.rekcad.org/pdf/2.calistayraporu.pdf> sayfasından erişilmiştir.
575 Sevim, Y., (2006). *Antrenör Eğitimi İlkeleri*. Ankara: Nobel
576 Sunay, H., (2009). *Spor Yönetimi*. Ankara: Gazi
577 Şahin, Y.,(2014). *Yerel Yönetimler*. Bursa: Ekin (1)
578 Şengül, R.,(2014). *Yerel Yönetimler*. Kocaeli: Umuttepe (4)
579 Tamer, M., (2007). *Yerel Yönetimlerde İnsan Kaynakları*. Ankara: Seçkin.
580 Tekin, A., (2016). Serbest Zaman Bağlamında Oyun Teorisi. S. Karaküçük (Ed.), *Rekreasyon Bilimi* (s.
581 48). Ankara: Gazi.
582 Toprak, Z., (2006). *Yerel Yönetimler*. Ankara: Nobel (6)
583 Tortop, N., (1994). *Maballi İdareler*.Ankara: Yargı (5)
584 Türk Dil Kurumu. (2018). http://www.tdk.gov.tr/index.php?option=com_gts&kelime=KADRO
585 sayfasından erişilmiştir.
586 Weber, M., (2012). *Ekonomi Ve Toplum* (2. Cilt) (L. Boyacı, Çev.). İstanbul: İstanbul.
587 Yıldırım, İ., (2018). Bölüm Başkanının Mesajı. <http://besyo.aku.edu.tr/rekreasyon-bolumu/>

- 588 Yücel, A.S., Atalay, A., Korkmaz, M.(2016). *Türkiye’de Yerel Yönetimler Ve Spor Hizmetleri*. İstanbul:
589 Nobel (1)
590 Yüksel, F. & Çevik, O. & Ardiç, K. (2008). *Belediye Başkanları Gözüyle Yerel Yönetim Sorunları*. Sosyal
591 Bilimler Araştırmaları Dergisi
592 Ziyagil, M. A., (2013, Haziran). *Sporu Uygulamalarında Antrenörün Yeri ve Önemi*. Hitit Üniversitesi
593 Çalıştayında sunulmuş bildiri. F. Yamaner, A. Turgut. (Ed.)

594 **[Extended English summary](#)**
595

596 In our country, the basic administrative functions of the state are carried out by the general
597 administrative organizations, in particular by the central organization. Although the services are
598 carried out by the central administration, it requires cooperation with local governments in
599 provinces and local provinces. In this context, the state classifies public services and transfers some
600 of its duties, powers and responsibilities to the local administrations from central administrations
601 in order to perform local and joint services at local level. (Kurtipek and Yenel, 2018).

602 It is known that Municipalities are to be a local government. According to Yücel, Atalay
603 and Korkmaz (2016), new management methods have been developed for the improvement of the
604 needs. These approaches were developed together with the society and formed the local
605 government model. (Yücel, Atalay and Korkmaz, 2016, p. 1).

606 In Greek the metropolitan is formed the metro (main) and polis (city) of metropolis. In
607 fact, this word was defined by the ancient Greek as city states. Today, in the 19th century, it is
608 possible to reach the highest level of industrialization. Due to the migrations to the city as a result
609 of industrialization, large settlements occurred. The definition of these centers as Metropolitan has
610 become a habit. (From Eke Şahin, Local, 2014, p. 157)

611 The Metropolitan Municipality Law No. 5216, which is in force today, was enacted on 10
612 July 2004 and the governance form of the metropolitan municipalities was determined. One of the
613 most important issues in the finalization process is the law numbered 6360 which was adopted in
614 2012. With the amendment made within the framework of the Law No: 6360 on the Amendment
615 of the Law on Amendments to the Decree Law and Legislative Decree Laws and the Establishment
616 of the Metropolitan Municipality and Twenty-Seven Cities in 14 Provinces, the boundaries of the
617 metropolitan municipalities are defined as the provincial boundary. According to this law, the
618 number of metropolitan municipalities in Turkey has been increased to 30 and the legal status of
619 the metropolitan municipality administration has been regulated. This situation has brought up a
620 new management approach in metropolitan areas. Previously, it was responsible for the
621 coordination of the sub-municipalities (central district municipalities) in the city center. With this
622 new regulation, it was responsible for the coordination of all municipalities within the provincial
623 borders.

624 In article 59 of the Constitution of the Turkish Republic; “The State takes measures to
625 improve the physical and mental health of Turkish citizens of all ages and encourages the spread
626 of sports to the masses “and defines sports services as a homework. In these terms, the
627 Constitution imposes a responsibility on the conduct of sports services to local governments. In
628 addition, the Law No. 5393 also loads various responsibilities and duties. Article of the Law no 14
629 (a). Here, the municipalities have been assigned to perform youth or sports services. Article 7 (m)
630 of the Law No. 5216 on the Metropolitan Municipality refers to some tasks related to sports
631 services. These include making facilities and organizing sports competitions between amateur
632 teams. Staff is needed to carry out these tasks and assignments. The staff of the Italian language
633 (quadro), which is a word of the Turkish language institution, has been identified as the following
634 words: All of the tasks of a public institution, an enterprise, supervision or orientation and the
635 tasks, powers and responsibilities carried by them. (Turkish Language Association, 2018).

636 Public entities established by law in Turkey (5393 Municipalities Law, Art. 3) which
637 municipalities, employ staff are subject to the Constitution and the law. Article 128 of the
638 Constitution provides that public legal entities may carry out public services that they are obliged
639 to conduct by civil servants and other public officials. (Constitution and Rules of Procedure of the
640 Republic of Turkey Grand National Assembly of Turkey, 2015, Art. 128, p. 89) The definition of
641 who is a Civil servant defined in the law 657.

642 Article 4 of Law No. 657 on Civil Servants mentions 4 types of personnel. According to
643 this, public services; civil servants, contracted personnel, temporary personnel and workers. Article
644 5 of the Law states that institutions subject to this law cannot employ personnel other than the
645 four forms of employment written in the fourth article of the Law. However, with the Article 17
646 of the Decree Law No. 696, the definition of temporary personnel in sub-clause (C) of Article 4 of
647 the Civil Servants Law No. 657 has been removed. For this reason, it means the 3 forms of
648 employment in force.

649 The staff operations in municipalities are carried out by Decree Law No. 190 in the past.
650 With the Law on Municipalities numbered 5272, which was enacted in 2004, this authority was
651 given to their councils. According to this, in 2007, the staff operations are carried out according to
652 the Administrative Regulation on Municipalities and Affiliated Institutions and the Norm Staff
653 Principles and Standards "issued by the Ministry of Interior and State Personnel Presidency.
654 (Güngör, 2014, p.59).

655 In order to be a civil servant, persons must have the general conditions specified in Article
656 48 of the Civil Servants Law of No. 657. In addition, it may be requested by the institutions to be
657 employed to have the special conditions specified in paragraph (b) of Article 48. Turkish citizens
658 and those who have completed the age of 18 may be civil servants. As an exception, those who
659 have completed the age of 15 and who have made themselves to the court with the consent of
660 their parents and with the consent of their parents 21 (Turkish Civil Code No. 4721, Art. 12) and
661 those who have completed a vocational and art school can also serve as civil servants. The civil
662 servants' examinations (KPSS) (successful ones), which meet these requirements and as set out in
663 Article 50, can be appointed as civil servants.

664 In the classification of civil servants within the scope of Law No. 657 on Civil Servants, the
665 personnel who will carry out the duties of sports services are classified as General Administration
666 Services. However, according to Sevim (2006), Coaching is a technical business and coaches are
667 technicians. (Sevim, 2006, p.9). In this case, Sports Managers and Recreation Specialists, who have
668 passed a cooperative training program and very close to each other, can be accepted as technicians.
669 Therefore, it is considered that people who have completed their education in these fields should
670 be in the Technical Services class in the classification made under the Civil Servants Law No. 657.
671 The characteristics and qualifications of public officials and personnel to be employed in
672 municipalities and where and under which conditions they will be employed; "Municipal and
673 Affiliated Institutions and Local Administration Associations are regulated by the Regulation on
674 Norm Staff Principles and Standards". Only coaches are provided as personnel who will carry out
675 sports services. Trainers are listed among Administrative Staff. As mentioned above, graduates of
676 vocational schools or faculties who are in charge of sports services should be considered as
677 technical personnel and should take their place among the title of Technical Staff. In addition,
678 graduates of these fields, such as Sportive Training Specialist, Sport Expert, Youth and Sports
679 Expert or Youth and Sports Assistant Expert working within the Ministry of Youth and Sports,
680 should be included in the related legislation.

benzerlik

ORIJINALLIK RAPORU

% **10**

BENZERLIK ENDEKSİ

% **10**

İNTERNET
KAYNAKLARI

% **7**

YAYINLAR

% **6**

ÖĞRENCİ ÖDEVLERİ

BIRINCIL KAYNAKLAR

1	selfhukuk.com İnternet Kaynağı	%2
2	www.muhsinkocak.com İnternet Kaynağı	%1
3	www.orduegitimis.org İnternet Kaynağı	<%1
4	goc-alikonulma.org İnternet Kaynağı	<%1
5	Submitted to Türkiye ve Orta Dogu Amme İdaresi Enstit Öğrenci Ödevi	<%1
6	EROL SARIYEV, Ayşe. "VETERİNER HEKİMİN SÖZLEŞME DIŞI SORUMLULUĞU", Türkiye Barolar Birliği, 2016. Yayın	<%1
7	www.adaletciler.net İnternet Kaynağı	<%1
8	www.gib.gov.tr	

9

eprints.sdu.edu.tr

İnternet Kaynağı

<% 1

10

www.genelbilge.com

İnternet Kaynağı

<% 1

11

www.corlu.bel.tr

İnternet Kaynağı

<% 1

12

www.manisa.bel.tr

İnternet Kaynağı

<% 1

13

www.ankarabarusu.org.tr

İnternet Kaynağı

<% 1

14

ÜNLÜ, İlknur and BALA, Oya. "İnley restorasyonların mikrosızıntısı üzerine kavite preparasyon tekniklerinin ve farklı materyallerin kullanımının etkisi", Gazi Üniversitesi, 2007.

Yayın

<% 1

15

icits2011.academia.edu

İnternet Kaynağı

<% 1

16

www.guzelbahce.bel.tr

İnternet Kaynağı

<% 1

17

www.gazi.bel.tr

İnternet Kaynağı

<% 1

18

www.esenler.bel.tr

İnternet Kaynağı

<% 1

19

www.gsb.gov.tr

İnternet Kaynağı

<% 1

20

www.dinamikbesyo.com

İnternet Kaynağı

<% 1

21

hayrabolubel.tr

İnternet Kaynağı

<% 1

22

kutuphane.barobirlik.org.tr

İnternet Kaynağı

<% 1

23

www.sporbilim.com

İnternet Kaynağı

<% 1

24

korkutelibel.tr

İnternet Kaynağı

<% 1

25

Oguzhan Altungul, Reřat Demirag.
"Implementability of Benchmarking
(Comparative) Technique in Sports Enterprises
(Sample Elazig)", Journal of Education and
Training Studies, 2017

Yayın

<% 1

26

www.aydin-bld.gov.tr

İnternet Kaynağı

<% 1

27

www.isbilgisi.com

İnternet Kaynağı

<% 1

28

www.kalkandere.bel.tr

İnternet Kaynağı

<% 1

29

www.danistay.gov.tr

İnternet Kaynağı

<% 1

Alıntılarını ıkart

zerinde

Eşleşmeleri ıkar

< 15 words

Bibliyografyayı ıkart

zerinde